

Allmän rapport 2018 – sammenfattning



Friskrivningsklausul

Den här publikationen är endast avsedd som information och speglar inte nödvändigtvis Europeiska kemikaliemyndighetens officiella uppfattning. Europeiska kemikaliemyndigheten ansvarar inte för hur informationen i detta dokument kan komma att användas.

Detta är ett utdrag ur Echas allmänna rapport för 2018.

Dokumentet innehåller Förord, Rättsligt mandat, Echas vision, uppdrag och värderingar samt en sammanfattning av rapporten.

Hela rapporten finns på engelska på

<https://echa.europa.eu/about-us/the-way-we-work/plans-and-reports>

Titel: Allmän rapport 2018 – sammanfattning

Referens: ECHA-18-B-05-SV

ISBN: 978-92-9481-179-0

Kat. nummer: ED-AR-19-001-SV-N

ISSN: 2467-3021

DOI: 10.2823/648282

Publ.datum: April 2019

Språk: SV

© Europeiska kemikaliemyndigheten, 2019

Omslag © Europeiska kemikaliemyndigheten

Om du har frågor eller kommentarer om detta dokument kan du skicka in dem genom att använda formuläret för informationsförfrågan (ange referens och publiceringsdatum). Formuläret för informationsförfrågan finns på sidan "Kontakta Echa" på:

<http://echa.europa.eu/sv/contact>

Europeiska kemikaliemyndigheten

Postadress: Box 400, FI-00121 Helsingfors, Finland

Besöksadress: Annegatan 18, Helsingfors, Finland

Allmän rapport 2018 – sammanfattning

2018 var ett speciellt år för Echa. Huvuddelen av den utveckling som beskrivs i den allmänna rapporten kommer att påverka vårt arbete för säker användning av kemikalier – både i dag och i framtiden.

Echas nya verkställande direktör Bjorn Hansen blev ansvarig för myndigheten i början av året. Överlämningen och övergången gick smidigt och han fick en snabb introduktion i de komplexa system som Echas processer och strukturer består av. Detta var nödvändigt inför den tredje tidsfristen för Reachregistreringen i maj, som avslutade övergångsperioden för ämnen på EU-marknaden. Vi går nu till nästa kapitel som handlar om att skydda människors hälsa och miljön mot skadliga kemikalier. Echa har samlat in stora mängder information om kemikalier. Samtidigt vet vi att vi fortfarande saknar viktig säkerhetsinformation och att vi behöver arbeta vidare med detta.

Europeiska kommissionen publicerade sin andra översyn av Reachförordningen 2018. Myndigheten analyserade alla resultat från översynen och lade till de åtgärder som föreslogs i sitt arbetsprogram 2019, samt i sin nya strategiska femårsplan efter ett offentligt samråd. Styrelsen har kommit med värdefulla synpunkter vid utarbetandet av denna strategiska plan sedan processen startade 2016. Den nya strategiska planen baseras på Echas kompetens inom vetenskapligt tillsynsarbete och it. Med sina tre strategiska prioriteringar fokuserar man på Echas centrala tillsynsuppgifter enligt Reach, CLP, biocidförordningen och PIC, samt på de nya uppgifterna som exempelvis yrkeshygieniska gränsvärden och en sökfunktion i EU:s kemikalielagstiftning. Vi är säkra på att detta kommer att fungera som en kompass för Echa i framtiden. Det hjälper oss att ta oss igenom osäkerheter i dag och klara av utmaningar i framtiden – den nya fleråriga budgetramen eller Storbritanniens utträde ur EU, för att nämna två.

Vi vill att myndigheten ska vara förberedd på kommande utmaningar, oavsett om de är externa, gentemot intressenternas förväntningar eller interna. Med detta i åtanke har myndigheten gjort betydande insatser för att analysera strukturen och se hur den kan förbättras för att överensstamma med den nya strategiska planen. Arbetet och processerna grupperas nu runt kompetenser. Vi anser att denna omorganisation gör oss effektivare i vårt arbete samt att den innebär att vi kan hantera nya uppgifter på ett mer samstämmigt sätt.

Fler uppmuntrande resultat under 2018 beskrivs i rapporten och vi vill gärna att du läser den. Rapporten visar också inriktningen för vårt framtida arbete – och vi ser fram emot att möta dessa utmaningar tillsammans med Echas personal och intressenter.



”Jag fann en mogen och smidig organisation där jag mycket snabbt kunde bidra till att uppnå det gemensamma målet om en hållbar kemikalielagstiftning.”

Bjorn Hansen
Verkställande direktör

Bjorn Hansen
Verkställande direktör

Sharon McGuinness
Styrelseordförande i Echa

Rättsligt mandat för Echa

Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) är ett EU-organ som inrättades den 1 juni 2007 enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach).

Echa inrättades i syfte att hantera och i vissa fall genomföra tekniska, vetenskapliga och administrativa aspekter av Reachförordningen, samt uppnå samstämmighet på EU-nivå. Myndigheten inrättades också för att hantera uppgifter avseende klassificering och märkning av kemiska ämnen, som sedan 2009 har reglerats av Europaparlamentets och rådets förordning om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar (CLP-förordningen (EG) nr 1272/2008).

År 2012 utökades Echas mandat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter (biocidförordningen).

Omarbetningen av förordningen om förhandsgodkännande sedan information lämnats (PIC-förordningen, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 649/2012 om export och import av farliga kemikalier) trädde också i kraft 2012. År 2014 överfördes vissa PIC-uppgifter från Europeiska kommissionens gemensamma forskningscentrum (JRC) till Echa. Dessa lagstiftningsakter gäller i samtliga EU:s medlemsstater och behöver inte införlivas i de nationella lagarna.

Echas uppdrag, vision och värderingar

Echas uppdrag¹

Tillsammans med våra partner arbetar vi för en säker användning av kemikalier.

Echas vision

Att vara ett kunskapscentrum för hållbar hantering av kemikalier samt finnas som stöd inom olika EU-politikområden och globala initiativ som gynnar medborgarna och miljön.

Echas värderingar

Transparens

Vi engagerar aktivt våra tillsynspartner och intressenter i våra aktiviteter och är transparenta i vårt beslutsfattande. Det är enkelt att förstå och ta kontakt med oss.

Oberoende

Vi står utanför alla externa intressen och är opartiska i vårt beslutsfattande. Vi konsulterar allmänheten på ett öppet sätt innan vi fattar en stor del av våra beslut.

Trovärdighet

Våra beslut är vetenskapligt baserade och konsekventa. Ansvarsskyldighet och skyddad konfidentiell information är hörnstenarna i alla våra åtgärder.

Effektivitet

Vi är målinriktade, engagerade och försöker alltid använda resurser på ett klokt sätt. Vi tillämpar standarder för hög kvalitet och håller våra tidsfrister.

Välbefinnande som mål

Vi stimulerar säker och hållbar användning av kemikalier för att förbättra livskvaliteten för medborgarna i Europa och för att skydda och förbättra miljöns kvalitet.

¹ Echas uppdrag och vision förnyades 2018. Den nya visionen och det nya uppdraget gäller sedan januari 2019.

Viktiga resultat under 2018

Tio år efter registreringen – en period som avslutades med den framgångsrikt hanterade sista Reachtidsfristen 2018 – har Echa nu data om alla registrerade ämnen på EU-marknaden. Tillsammans med medlemsstaterna kan Echa nu använda denna unika informationskälla om kemikalier till att fastställa vilka ämnen som kan anses vara säkra och vilka som kräver ytterligare lagstiftningsåtgärder. Även om situationen är avsevärt mycket bättre än den var före Reach är det fortfarande tydligt att informationskvaliteten inte gör det möjligt att dra direkta slutsatser för många ämnen.

Det innebär att Echa måste intensifiera sitt arbete med att förbättra efterlevnadsnivån när det gäller information från industrin. Den värdefulla informationen från Europeiska kommissionens Reach-översyn² har hjälpt Echa att fokusera på de prioriteringar där myndighetens arbete kan ha störst påverkan på att skydda människors hälsa och miljön.

Vid framtagandet och slutförandet av den nya strategiska planen för 2019–2023 har myndigheten förberett sig inför framtida utmaningar och för att effektivt kunna utföra uppgifter enligt Reach, CLP, biocidförordningen och PIC. Arbetet sker inom nya viktiga områden, bland annat uppgifter i samband med giftinformationscentraler, yrkeshygieniska gränsvärden, ramdirektivet om avfall, en sökfunktion i EU:s kemikalielagstiftning och långlivade organiska föroreningar.

INSATSER

- **Registreringsfasen för Reach slutfördes** utan att orsaka några störningar på marknaden. Företag fick stöd för registrering av 28 357 underlag och utökad stöd för att förbereda sina registreringsunderlag. Echa kommer att ta fram metoder för att förbättra efterlevnadsnivån.
- Företagen kunde skicka sina registreringar fram till **utgången av tidsfristen 2018** med hjälp av it-verktyg och stöd. Echa innehar nu data om de mest använda kemikalierna på EU-marknaden och kan bedöma detta tillsammans med medlemsstaterna.
- **Viktiga data om kemikalier publicerades**, inklusive all registreringsinformation som skickats in före utgången av tidsfristen 2018, bedömningsrapporter av biocidprodukter och sammanfattningar av produkttegenskaper för godkända produkter. Echa tar nu fram metoder för att ytterligare kunna använda de data man har samlat in under åren.
- Echa har utvecklat ett sätt att kartlägga det kemiska området av ämnen som registrerats enligt Reach för att nå målet med en **integrerad tillsynsstrategi** samt för att öka insynen i hur myndigheter hanterar alla ämnen på EU-marknaden på ett proportionellt sätt. Detta hjälper oss att uppnå målen inför världstoppmötet om hållbar utveckling år 2020.
- Echa har fortsatt att fokusera på att ta fram den information som krävs för att klargöra de långsiktiga **effekterna av ämnen på människors hälsa och miljön** och har ökat utvärderingarnas effektivitet genom att inrikta sig på grupper av ämnen. Enskilda förslag till beslut riktar sig nu till alla ledande registranter för ämnen i en viss grupp. Myndigheten förbereder sig för att bemöta bristen på efterlevnad samt den oro som framförs i offentliga diskussioner om detta.
- Echa har varit helt **transparent** mot aktörer och intressenter om statusen för utvärderingsbesluten genom uppdateringar som har publicerats på myndighetens webbplats.
- I nära samarbete med medlemsstaterna har kemiska **ämnen som registrerats med mer än 100 ton per år grupperats**. Detta ger en bättre förståelse för kemikalieområdet och införandet av effektiva och samstämmiga lagstiftningsåtgärder där det behövs.

² Kommissionens allmänna rapport om tillämpningen av Reach och översyn av vissa delar, COM(2018) 116 final, finns tillgänglig på: https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/review_en.

- Sexton nya ämnen har lagts till i **kandidatförteckningen**. Sju ämnen rekommenderades att läggas till i **tillståndsförteckningen** på grund av det hot de utgör för hälsan och miljön. Förberedelser har vidtagits för att kunna hantera nästa våg av tillståndsansökningar.
- Echa har tagit fram ett rekordstort antal **begränsningsförslag**, där bland annat förslaget om mikroplaster var banbrytande.
- Echa påskyndade ett meningsfullt, välinformerat och innovativt **utbyte** genom förbättrad åtkomst till sin offentliga databas om kemikalier, en utökad möjlighet för medlemsstater och intressenter att analysera alternativen och förbättrade nätverksmöjligheter.
- Trenden att lämna in underlag för **harmoniserad klassificering och märkning** har ökat med cirka 50 procent, främst på grund av rapporter om verksamma ämnen i växtskyddsmedel och biocidprodukter.
- Den första uppsättningen verktyg för harmoniserade informationsmeddelanden om farliga beredningar för **giftinformationscentraler**, överlämnades till industrin och arbetet fortskred med den centrala meddelandeportalen för myndigheter.
- För att påskynda **översynsprogrammet för biocidprodukter** började Echa erbjuda tidigare och utökad stöd till medlemsstaterna. De första tillstånden beviljades där företagen fick sina biocidprodukter godkända för hela EU-marknaden med endast en ansökan.
- Förbättrad kvalitet på tillsynsinformationen i exportmeddelanden har utförts enligt PIC, vilket gjorde det möjligt för myndigheter utanför EU att fatta mer välinformerade beslut.
- Echa beslutade att fortsätta ta fram en **sökfunktion i EU:s kemikalielagstiftning**, enligt slutsatserna i förstudien som utfördes under den första fasen av projektet.
- **EU:s observationsorgan för nanomaterial** utökades ytterligare med information om forskning och innovation.

STYRNING

- En **ny strategisk plan** antogs av styrelsen och **översynen av organisationsstrukturen** hjälpte myndigheten att förbereda sig inför framtida utmaningar. De nya prioriteringarna och den nya kommunikationsstrategin som förbereds skapar en nära koppling mellan Echas arbete och FN:s mål för hållbar utveckling.
- Echas **nya verkställande direktör** fortsatte med den fortlöpande kommunikationen och med att upprätthålla den avgående verkställande direktörens förbindelser med institutioner, medlemsstater och intressenter.
- **Kommitténs arbete** är framgångsrikt tack vare det fortsatt starka engagemanget hos medlemmarna och medlemsstaternas experter.
- Viktiga verkställighetsprojekt som samordnades av **forumet** fokuserade på skyldigheten att skydda konsumenter och arbetstagare. Projekten visade att faroinformation oftast saknas för kemikalier som säljs på nätet och att det finns brister i den säkerhetsinformation som ges till arbetstagare.
- **HelpNet** erbjöd stöd för att företagen skulle kunna uppfylla registreringskyldigheterna enligt Reach 2018 och lämna in sina registreringsunderlag i tid.
- **Nätverket för säkerhetsansvariga** utökade säkerhetsmodellen för att kunna ge åtkomst till Echas databaser för enskilda experter i Echas kommittéer.
- **Ekonomi:** Finansieringssystemet, som är en kombination av avgiftsintäkter och utjämningsbidrag från EU, visade sig vara särskilt utmanande under 2018. Detta berodde på oförutsägbarheten i registreringsvolymerna i samband med tidsfristen för Reachregistreringen. Det resulterade i skiftande resultat – fler inkomster från avgifter enligt Reach och färre inkomster från avgifter enligt biocidförordningen än förväntat.
- En ny **personalstrategi** infördes för att vägleda myndighetens personalutveckling på lång sikt.
- Genomförandet av initiativ avseende Echas **framtida utveckling** gick vidare.