

Streszczenie Sprawozdania ogólnego za



Zastrzeżenie prawne

Niniejsza publikacja jest przeznaczona wyłącznie do celów informacyjnych i niekoniecznie odzwierciedla oficjalne stanowisko Europejskiej Agencji Chemikaliów. Europejska Agencja Chemikaliów nie ponosi odpowiedzialności za ewentualne skutki wykorzystania informacji zawartych w niniejszym dokumencie.

Niniejszy dokument opiera się na sprawozdaniu ogólnym ECHA za 2018 r.

Niniejszy dokument obejmuje następujące zagadnienia: przedmowę, uprawnienia, wizję, misję oraz wartości ECHA, a także streszczenie sprawozdania.

Pełne sprawozdanie jest dostępne w języku angielskim pod adresem:

<https://echa.europa.eu/about-us/the-way-we-work/plans-and-reports>

Tytuł: Streszczenie Sprawozdania ogólnego za 2018 r.

Numer referencyjny: ECHA-18-B-05-PL

ISBN: 978-92-9481-171-4

Nr katalogowy: ED-AR-19-001-PL-N

ISSN: 2467-2971

DOI: 10.2823/033416

Data publikacji: Kwiecień 2019 r.

Język: PL

© Europejska Agencja Chemikaliów, 2019

Strona tytułowa © Europejska Agencja Chemikaliów

Jeżeli mają Państwo pytania lub uwagi dotyczące niniejszego dokumentu, prosimy o przestanie ich (z podaniem numeru referencyjnego i daty wydania) przy użyciu formularza wniosku o udzielenie informacji. Formularz wniosku o udzielenie informacji jest dostępny na stronie internetowej „Kontakt z ECHA” pod adresem:

<http://echa.europa.eu/contact>

Europejska Agencja Chemikaliów

Adres do korespondencji: Skrytka Box 400, FI-00121 Helsinki, Finlandia

Adres siedziby: Annankatu 18, Helsinki, Finlandia

Streszczenie sprawozdania ogólnego za 2018 r.

Rok 2018 był dla ECHA wyjątkowy. Główne zmiany przedstawione w niniejszym sprawozdaniu ogólnym będą miały wpływ na naszą pracę w zakresie bezpiecznego stosowania chemikaliów – zarówno dziś, jak i przez wiele kolejnych lat.

Bjorn Hansen – nowy dyrektor wykonawczy ECHA – objął kontrolę nad Agencją na początku bieżącego roku. Przekazanie oraz zmiana stanowiska przebiegły bez zakłóceń, umożliwiając szybkie wdrożenie do złożonego systemu procesów i struktur ECHA. Była to kluczowa kwestia, która musiała zostać rozwiązana przed trzecim terminem rejestracji REACH przypadającym w maju, który sfinalizował system przejściowy dla substancji na rynku UE. Obecnie otwieramy nowy rozdział w kwestii ochrony zdrowia ludzi oraz środowiska przed szkodliwym działaniem chemikaliów. ECHA dysponuje bogatym zasobem informacji na temat chemikaliów. Jednocześnie zdajemy sobie sprawę, że wciąż nie posiadamy istotnych informacji dotyczących bezpieczeństwa i będziemy musieli podjąć działania w celu ich uzupełnienia.

Komisja opublikowała w 2018 r. drugi przegląd rozporządzenia REACH. Agencja przeanalizowała wszystkie wnioski z przeglądu i oparła na nich planowane działania, które włączyła do swojego programu prac na 2019 r. oraz nowego pięcioletniego planu strategicznego, w wyniku konsultacji społecznych. Zarząd wnosi cenny wkład w sporządzanie planu strategicznego od rozpoczęcia tego procesu w 2016 r. Nowy plan strategiczny opiera się na kompetencjach ECHA w zakresie prac naukowo-regulacyjnych oraz branży informatycznej. Plan ten obejmuje trzy strategiczne priorytety i skupia się na głównych zadaniach regulacyjnych ECHA wykonywanych w ramach REACH, CLP, BPR i PIC, a także na nowych zadaniach, takich jak dopuszczalne stężenia w środowisku pracy oraz unijna wyszukiwarka przepisów dotyczących chemikaliów. Jesteśmy pewni, że w przyszłości plan ten będzie pełnił rolę kompasu dla ECHA. Dzięki niemu będziemy mogli obrać odpowiedni kierunek bez względu na niepewności dzisiejszego świata oraz przewyżżyć wyzwania, jakie niesie przyszłość: wieloletnie ramy finansowe, czy też wyjście Zjednoczonego Królestwa z UE to tylko dwa z nich.

Chcemy, aby Agencja była przygotowana na wyzwania dotyczące oczekiwań stron zainteresowanych nadchodzące zarówno z zewnątrz, jak i z wewnątrz. Mając to na uwadze, Agencja poczyniła znaczne starania, aby przeanalizować swoją strukturę oraz sprawdzić, jak usprawnić swoje działania, tak by w jak najlepszy sposób przysłużyć się realizacji nowego planu strategicznego. Praca oraz wszelkie procesy zostały podzielone na grupy w oparciu o kompetencje. Wierzymy, że taka reorganizacja przyczyni się do zwiększenia wydajności naszej pracy oraz podjęcia nowych zadań w bardziej spójny sposób.

Obecne sprawozdanie przedstawia jeszcze więcej niezwykłych osiągnięć poczynionych w 2018 r. i zachęcamy do zapoznania się z nimi. Sprawozdanie wyznacza również kierunek naszych przyszłych prac – z entuzjazmem stawimy czoło tym wyzwaniom razem z pracownikami ECHA oraz stronami zainteresowanymi.



„To dojrzała i sprawnie działająca organizacja, dzięki czemu mogłem w szybki sposób przyczynić się do osiągnięcia wspólnego celu dotyczącego rozporządzenia w sprawie zrównoważonych chemikaliów”.

Bjorn Hansen
Dyrektor wykonawczy

Bjorn Hansen
Dyrektor wykonawczy

Sharon McGuinness
Przewodnicząca zarządu ECHA

Uprawnienia ECHA

Europejska Agencja Chemikaliów (ECHA) jest organem Unii Europejskiej utworzonym dnia 1 czerwca 2007 r. na mocy rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH).

ECHA została ustanowiona na potrzeby zarządzania technicznymi, naukowymi i administracyjnymi aspektami rozporządzenia REACH, a w niektórych przypadkach na potrzeby ich wykonywania, oraz w celu zapewnienia zgodności na szczeblu UE. Powstała również w celu zarządzania zadaniami związanymi z klasyfikacją i oznakowaniem substancji chemicznych, które to zagadnienie od 2009 r. reguluje rozporządzenie (WE) nr 1272/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin (rozporządzenie CLP).

W 2012 r. uprawnienia ECHA zostały rozszerzone na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 528/2012 w sprawie udostępniania na rynku i stosowania produktów biobójczych – „rozporządzenia w sprawie produktów biobójczych” (BPR).

W 2012 r. weszło również w życie przekształcenie tzw. rozporządzenia PIC (rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 649/2012 dotyczącego wywozu i przywozu niebezpiecznych chemikaliów). W 2014 r. Wspólne Centrum Badawcze Komisji Europejskiej przekazało na rzecz Agencji niektóre zadania związane z PIC. Wyżej wymienione akty prawne mają zastosowanie we wszystkich państwach członkowskich UE bez potrzeby ich transpozycji do prawa krajowego.

Misja, wizja i wartości ECHA

Misja ECHA¹

Razem z naszymi partnerami pracujemy na rzecz bezpiecznego stosowania chemikaliów.

Wizja ECHA

ECHA ma stanowić ośrodek wiedzy na temat zrównoważonego zarządzania chemikaliami, przyczyniając się do podejmowania szerokiego wachlarza strategii oraz inicjatyw globalnych na rzecz obywateli i środowiska.

Wartości ECHA

Przejrzystość

Czynnie angażujemy partnerów regulacyjnych i zainteresowane strony w nasze działania i stosujemy przejrzysty proces decyzyjny. Łatwo nas zrozumieć i do nas dotrzeć.

Niezależność

Zachowujemy niezależność od wszelkich interesów zewnętrznych i bezstronność procesów decyzyjnych. Prowadzimy otwarte konsultacje z ogółem społeczeństwa przed podjęciem wielu decyzji.

Rzetelność

Nasze decyzje są spójne i naukowo uzasadnione. U podstaw wszystkich naszych działań leży odpowiedzialność i bezpieczeństwo informacji poufnych.

Skuteczność

Jesteśmy zorientowani na cel, zaangażowani i zawsze staramy się mądrze wykorzystywać zasoby. Stosujemy wysokie standardy jakości i dotrzynamy terminów.

Zaangażowanie w dobrostan

Działamy na rzecz bezpiecznego i zrównoważonego stosowania chemikaliów w celu poprawy jakości życia ludzi w Europie oraz ochrony i poprawy jakości środowiska.

¹ Misja oraz wizja ECHA zostały odnowione w 2018r. Nowa misja oraz wizja obowiązują od stycznia 2019 r.

Najważniejsze osiągnięcia w 2018 r.

Po upływie dziesięcioletniego okresu rejestracji, którego ostatnią część zdominowało dotrzymanie ostatniego terminu wyznaczonego w ramach REACH, ECHA posiada obecnie wszystkie dane dotyczące substancji zarejestrowanych na rynku UE. ECHA wraz z państwami członkowskimi może teraz korzystać z wyjątkowego źródła informacji dotyczących chemikaliów w celu określenia, które substancje można uznać za bezpieczne, a które wymagają dalszych działań regulacyjnych. Mimo iż sytuacja jest znacznie lepsza niż przed wdrożeniem REACH, nadal jest jasne, że jakość informacji nie pozwala na wyciąganie natychmiastowych wniosków w odniesieniu do wielu substancji.

W związku z tym ECHA będzie musiała zintensyfikować swoje działania mające na celu poprawę poziomu zgodności informacji przekazanych przez przemysł. Cenny wkład pozyskany z przeglądu REACH Komisji Europejskiej² przyczynił się do ukierunkowania priorytetów ECHA na obszary, gdzie działania Agencji mogą mieć największy wpływ na ochronę zdrowia ludzi oraz środowiska.

Opracowując oraz finalizując nowy plan strategiczny na lata 2019-2023 Agencja przygotowała się na nadchodzące wyzwania oraz wydajną i skuteczną realizację zadań w ramach REACH, CLP, BPR i PIC, wraz z działaniami w nowych kluczowych obszarach, w tym zadaniami związanymi z ośrodkami zatruc, dopuszczalnymi stężeniami w środowisku pracy, dyrektywą ramową w sprawie odpadów, unijną wyszukiwarką przepisów dotyczących chemikaliów oraz trwałymi zanieczyszczeniami organicznymi.

DZIAŁANIA

- Faza **rejestracji REACH zakończyła się**, nie powodując zakłóceń rynku. Przedsiębiorstwa otrzymały pomoc podczas rejestracji 28 357 dokumentacji oraz skorzystały z większego wsparcia podczas przygotowywania dokumentacji rejestracyjnej. ECHA będzie szukała sposobów na poprawę poziomu zgodności.
- Przedsiębiorstwa miały możliwość złożenia rejestracji w **terminie przypadającym w 2018 r.** przy wykorzystaniu narzędzi informatycznych oraz dostępnego wsparcia. ECHA dysponuje obecnie danymi w zakresie najpowszechniej stosowanych chemikaliów na rynku UE i może dokonać ich oceny we współpracy z państwami członkowskimi UE.
- **Opublikowano najważniejsze dane dotyczące chemikaliów**, w tym wszelkie informacje rejestracyjne złożone w terminie przypadającym w 2018 r., oraz sprawozdania oceniające produkty biobójcze i charakterystyki produktów leczniczych dotyczące produktów dopuszczonych do obrotu. ECHA podejmuje odpowiednie kroki w celu dalszego wykorzystania danych zgromadzonych na przestrzeni lat.
- ECHA wypracowała podejście mające na celu określenie przestrzeni chemicznej substancji zarejestrowanych w ramach REACH, tak aby wspierać osiągnięcie celów **zintegrowanej strategii regulacyjnej** i zwiększyć przejrzystość w zakresie odpowiedniego traktowania wszystkich substancji na rynku UE. Umożliwi to osiągnięcie celów Światowego Szczytu Zrównoważonego Rozwoju 2020.
- ECHA kontynuowała wysiłki na rzecz pozyskiwania informacji niezbędnych do wyjaśnienia długofalowych skutków **oddziaływania substancji na zdrowie ludzi oraz środowisko**, a także zwiększyła skuteczność procesu oceny poprzez odnośnienie się do konkretnych grup substancji. Pojedyncze projekty decyzji są obecnie adresowane do wszystkich wiodących rejestrujących substancje w danej grupie. Agencja przygotowuje się na rozwiązanie kwestii braku zgodności oraz obaw wyrażonych w dyskusjach publicznych na ten temat.
- ECHA zachowała całkowitą **przejrzystość** wobec podmiotów gospodarczych oraz stron zainteresowanych odnośnie do stanu decyzji dotyczących oceny poprzez odpowiednie aktualizacje opublikowane na stronie internetowej Agencji.
- W ścisłej współpracy z państwami członkowskimi zarejestrowane substancje chemiczne **o masie przekraczającej 100 ton rocznie zostały pogrupowane**, co przyczyniło się do lepszego zrozumienia świata chemikaliów oraz wdrożenia skutecznych i spójnych działań regulacyjnych, w razie potrzeby

² Sprawozdanie ogólne Komisji na temat działania REACH oraz przegląd niektórych elementów, COM(2018) 116 final dostępne pod adresem: https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/review_pl.

- Do listy kandydackiej dodano szesnaście **nowych substancji**. Zalecono dodanie siedmiu substancji do **listy substancji podlegających procedurze udzielania zezwoleń** z uwagi na zagrożenie, jakie stwarzają dla zdrowia oraz środowiska. Poczyniono przygotowania w celu przyjęcia kolejnej fali wniosków o udzielenie zezwolenia.
- ECHA przygotowała rekordową liczbę **wniosków w sprawie ograniczeń**, niektóre z nich otworzyły nowe możliwości, np. wniosek w sprawie mikrodrobin plastiku.
- ECHA przyspieszyła znaczącą, świadomą i innowacyjną **substytucję** poprzez ułatwienie dostępu do publicznej bazy danych dotyczącej chemikaliów, zwiększenie zdolności państw członkowskich oraz stron zainteresowanych do analizowania alternatyw, a także zwiększenie możliwości tworzenia sieci kontaktów.
- Tendencja do składania **dokumentacji dotyczącej zharmonizowanej klasyfikacji i oznakowania** wzrosła o ok. 50%, a związana jest głównie ze zgłoszeniami dotyczącymi substancji aktywnych występujących w produktach ochrony roślin i produktach biobójczych.
- Pierwszy zestaw narzędzi do zharmonizowanego powiadamiania **ośrodków zatruc** o informacjach na temat niebezpiecznych mieszanin został wprowadzony do przemysłu i poczyniono prace w zakresie stworzenia portalu powiadomień dla odpowiednich organów.
- Aby przyspieszyć **program przeglądu produktów biobójczych**, ECHA zaczęła zapewniać większe oraz szybsze wsparcie państwom członkowskim. Pierwsze udzielone zezwolenia unijne przyczyniły się do tego, że produkty biobójcze danych przedsiębiorstw mogły zostać dopuszczone do obrotu na całym rynku UE dzięki złożeniu jednego wniosku.
- Lepsza jakość informacji regulacyjnych w powiadomieniach w sprawie wywozu sporządzonych zgodnie z PIC umożliwiła organom państw trzecich podejmowanie bardziej świadomych decyzji.
- ECHA postanowiła stworzyć **unijną wyszukiwarkę przepisów dotyczących chemikaliów**, kierując się wnioskami studium wykonalności przeprowadzonym w pierwszej fazie projektu.
- **Obserwatorium Nanomateriałów Unii Europejskiej** zostało wzbogacone w informacje na temat badań i innowacji.

ZARZĄDZANIE

- Nowy **plan strategiczny** przyjęty przez zarząd oraz **przeгляд struktury organizacyjnej** pomogły Agencji przygotować się na przyszłe wyzwania. Nowe priorytety, wraz z przygotowywaną nową strategią komunikacji, ściśle wiążą pracę ECHA z celami ONZ dotyczącymi zrównoważonego rozwoju.
- Nowy **dyrektor wykonawczy ECHA** nadal utrzymywał dobre kontakty oraz stosunki z instytucjami, państwami członkowskimi i stronami zainteresowanymi związanymi nawiązane przez ustępującego ze stanowiska dyrektora wykonawczego.
- **Praca Komitetu** jest skutecznie zarządzana dzięki utrzymującemu się wysokiemu poziomowi zaangażowania i poświęcenia członków oraz ekspertów z państw członkowskich.
- Kluczowe projekty dotyczące egzekwowania przepisów koordynowane przez **Forum** były poświęcone zobowiązaniom mającym na celu ochronę konsumentów oraz pracowników, co ujawniło, że zazwyczaj brakuje informacji dotyczących zagrożeń w odniesieniu do chemikaliów sprzedawanych przez internet oraz że istnieją pewne niedociągnięcia w zakresie informacji dotyczących bezpieczeństwa przekazywanych pracownikom.
- Sieć **HelpNet** oferuje wsparcie przedsiębiorstwom, tak aby mogły one spełnić swoje zobowiązania związane z rejestracją REACH z 2018 r. oraz złożyć dokumentację rejestracyjną w odpowiednim terminie.
- **Sieć urzędników ds. bezpieczeństwa** rozszerzyła model bezpieczeństwa niezbędny do uzyskania dostępu do baz danych ECHA przez ekspertów indywidualnych będących członkami komitetów ECHA.
- **Finanse:** Mieszany sposób finansowania, będący połączeniem dochodu z opłat i dotacji równoważącej UE, okazał się prawdziwym wyzwaniem w 2018 r. Było to spowodowane nieprzewidywalnie dużą liczbą zgłoszeń wynikającą z terminu rejestracji REACH. Doprowadziło to do rozbieżnych skutków – większego dochodu z opłat w ramach REACH oraz mniejszego w ramach BPR niż oczekiwano.
- Nowa **strategia w zakresie zasobów ludzkich** została stworzona w celu wytyczenia kierunku rozwoju Agencji w zakresie zasobów ludzkich w dłuższej perspektywie czasowej.
- Nastąpił postęp w zakresie wdrażania inicjatyw związanych z **przyszłym rozwojem ECHA**.