



ECHA

<http://echa.europa.eu>

Guidance *Fact Sheet*

ANALISI SOCIOECONOMICA – RESTRIZIONI

Rif.: ECHA-08-GF-08-IT

Data: 30/10/2009

Lingua: Italiano

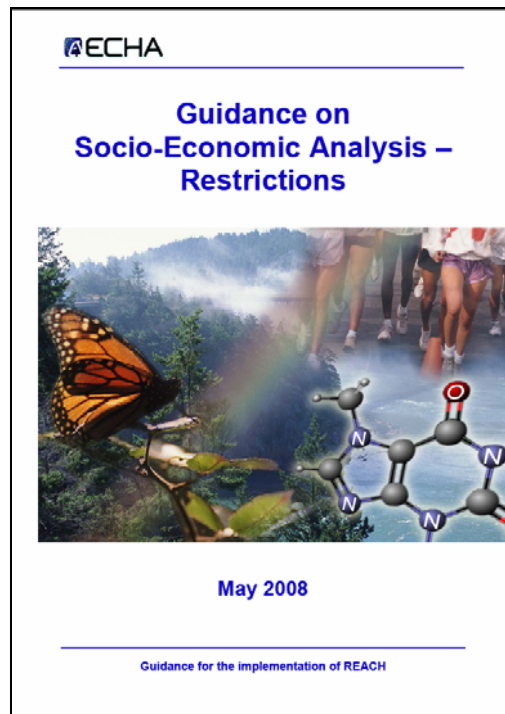
Guida per l'analisi socio-economica - Restrizioni

L'Agenzia europea per le sostanze chimiche (ECHA) sta pubblicando una serie di schede informative (Fact Sheet) che offrono una panoramica strutturata di ciascun documento di orientamento REACH pubblicato dall'Agenzia. Questi documenti sono disponibili nelle 22 lingue seguenti:

bulgaro, ceco, danese, olandese, inglese, estone, finlandese, francese, tedesco, greco, ungherese, italiano, lettone, lituano, maltese, polacco, portoghese, rumeno, slovacco, sloveno, spagnolo e svedese.

Le schede di orientamento costituiscono una breve sintesi degli aspetti chiave del rispettivo documento di orientamento REACH, nonché informazioni bibliografiche e altri riferimenti.

Per maggiori informazioni o commenti in relazione alla presente scheda, si prega di inviare un messaggio all'indirizzo info@echa.europa.eu citando il riferimento della scheda informativa, la data di pubblicazione e la versione linguistica sopra indicati.



Guidance Fact Sheet (Scheda di orientamento)

Analisi socioeconomica – Restrizioni

A CHI È DESTINATA QUESTA GUIDA?

La Guida per l'analisi socio-economica – Restrizioni è rivolta a coloro che intendono intraprendere una analisi socioeconomica (SEA) come parte di una proposta di restrizione, oppure a coloro che esprimono le proprie osservazioni sulla proposta di restrizione in una fase successiva. Di conseguenza, la guida è destinata in modo specifico:

- alle Autorità competenti degli Stati membri;
- all'Agenzia europea per le sostanze chimiche
- alle parti interessate – che presentano una SEA o informazioni che possono contribuire a una SEA.

La guida è anche un documento di riferimento per il Comitato per l'analisi socio-economica (SEAC) e il Comitato per la valutazione dei rischi (RAC) dell'Agenzia, in quanto intende descrivere esempi di buone pratiche.

La guida può anche essere di ausilio alla Commissione per la preparazione di una proposta di decisione relativa all'inserimento di una sostanza nell'allegato XVII (Restrizioni) del regolamento REACH.

DI COSA TRATTA QUESTA GUIDA?

Questa guida fornisce consigli tecnici su come intraprendere un'analisi socio-economica come parte di una proposta di restrizione per la fabbricazione, l'immissione sul mercato e/o l'uso di una sostanza a norma dell'articolo 69 del regolamento REACH. Gli utilizzatori di questa guida devono conoscere il processo di restrizione, compresa la "Guida all'allegato XV per le restrizioni".

L'analisi socio-economica è utilizzata per:

- descrivere e analizzare gli impatti socioeconomici dall'imposizione di una restrizione rispetto all'uso continuato spesso indicato come uno scenario iniziale (*baseline*) nel quale non è

stata introdotta alcuna nuova opzione di gestione dei rischi (RMO) né restrizioni;

- valutare se la restrizione proposta a livello comunitario è l'iniziativa più adeguata rispetto ad altre RMO;
- fornire informazioni di supporto su diverse parti di una proposta di restrizione;
- il processo decisionale.

Nell'ambito del processo di restrizione (descritto nel titolo VIII del regolamento REACH) gli impatti socioeconomici della restrizione proposta possono essere analizzati in base all'allegato XVI (analisi socio-economica). Tuttavia, anche in altre parti della proposta di restrizione sono richieste numerose informazioni socioeconomiche, tra cui, per esempio, impatti sulla salute e/o sull'ambiente nonché i costi di una restrizione.

L'Agenzia pubblicherà le proposte di restrizione sul proprio sito web, invitando le parti interessate a presentare osservazioni sui fascicoli e sulle restrizioni proposte e/o sulla SEA o informazioni che possano contribuire all'elaborazione di una SEA entro 6 mesi. Di queste osservazioni terranno conto il SEAC e il RAC nell'adozione di un parere sulle restrizioni proposte.

La SEA favorisce un confronto sistematico e dettagliato delle diverse opzioni di gestione dei rischi e/o dei costi/benefici pertinenti alle condizioni della restrizione proposta rispetto alla base di partenza. È quindi consigliabile fare della SEA una parte integrante della proposta di restrizione.

La guida copre l'uso dell'approccio della SEA e le informazioni relative alla SEA per il raggiungimento di quattro obiettivi:

1. giustificare la necessità di un'azione a livello comunitario;
2. valutare se la restrizione proposta è l'azione più adeguata a livello comunitario rispetto ad altre opzioni di gestione dei rischi;

Guidance Fact Sheet (Scheda di orientamento)

Analisi socioeconomica – Restrizioni

3. affinare campo di applicazione, scadenze e condizioni della restrizione proposta;
4. valutare la restrizione proposta in termini di benefici netti per la salute umana e/o l'ambiente e i costi netti per gli attori interessati e per la società nel suo insieme.

La guida si focalizza sugli obiettivi 2, 3 e 4. Essa, inoltre, affronta come può essere utilizzata la SEA per confrontare una o più proposte di restrizione/RMO rispetto allo scenario iniziale (*baseline*).

La guida dà indicazioni su come effettuare la SEA:

- Raccomanda di effettuare una SEA come un processo iterativo: Iniziare con una valutazione qualitativa basata su dati facilmente disponibili e poi – in iterazioni successive – fornire maggiori dettagli. Quando possibile, si deve effettuare una valutazione più quantitativa fino a coprire tutti gli impatti chiave in modo sufficientemente consistente da poter trarre una conclusione.
- Suggestisce di effettuare la SEA in 5 fasi:
 - La **Fase 1** consiste nello stabilire gli obiettivi della SEA e risponde alla domanda: Perché la SEA o i dati relativi a una SEA sono elaborati?
 - La **Fase 2** è la fase di *scoping*, che definisce quali risposte e quali cambiamenti economici e di altro tipo si verificheranno a seguito della restrizione proposta. Una domanda chiave è: Come reagiranno gli attori della pertinente catena di approvvigionamento se sono soggetti alla restrizione proposta?
 - La **Fase 3** implica l'identificazione e valutazione di impatti e risponde alla domanda: Quali sono gli impatti della "restrizione proposta" rispetto allo scenario iniziale (*baseline*)?
 - La **Fase 4** si incentra sull'interpretazione di impatti identificati e valutati nelle fasi 2 e

3. Raccoglie le informazioni sui differenti impatti ed effettua un'analisi delle incertezze al fine di testare la solidità della SEA. Sulla base della valutazione e dell'analisi delle incertezze si può decidere o di concludere la SEA oppure di effettuare ulteriori analisi riprendendo la fase 2 o 3.

- La **Fase 5** è la fase finale. In questa fase si sintetizzano le conclusioni e i risultati principali dell'analisi. È importante presentare tutti i dati in modo sistematico e trasparente per facilitare il processo decisionale. I risultati di questa fase sono le sezioni correlate alla SEA nella proposta di restrizione complessiva. A tale scopo l'Agenzia ha pubblicato un format specifico di rapporto.
- Nel corso del processo della SEA possono sorgere incertezze, che devono essere:
 - prese in considerazione nel corso di tutto il processo;
 - ridotte al minimo, ove possibile;
 - valutate per conoscere la loro importanza rispetto al risultato della SEA;
 - documentate.

COME LEGGERE LA GUIDA?

Il capitolo 1 è un'introduzione alla guida e descrive anche la fase 1 della SEA, fissandone gli obiettivi.

Il capitolo 2 descrive la fase 2 del processo della SEA che è la fase di *scoping* (definizione del campo di azione).

Il capitolo 3 descrive la fase 3 del processo della SEA sull'identificazione e valutazione di impatti.

Il capitolo 4 descrive la fase 4 del processo della SEA relativa alla interpretazione e formulazione di conclusioni.

Il capitolo 5 descrive la fase 5 del processo della SEA sulla presentazione dei risultati.

Guidance Fact Sheet (Scheda di orientamento)

Analisi socioeconomica – Restrizioni

Alla guida sono allegati diverse appendici che illustrano esempi pratici:

- L'Appendice A descrive il processo di consultazione durante la preparazione della proposta di restrizione;
- L'Appendice B riguarda la stima degli impatti (economici, sociali);
- L'Appendice C riguarda le tecniche di valutazione;
- L'Appendice D riguarda l'aggiornamento;
- L'Appendice E descrive le tecniche di analisi delle incertezze;
- L'Appendice F descrive strumenti di valutazione socio-economica;
- L'Appendice G fornisce liste di controllo iniziali (check list) sull'identificazione di impatti.

ASPETTI PRINCIPALI

Analisi socio-economica (SEA)

Un approccio di analisi di tutti i pertinenti impatti in termini socioeconomici (cioè sia i cambiamenti negativi che quelli positivi) derivanti dall'imposizione di una restrizione rispetto all'uso continuato della sostanza (cioè lo scenario iniziale - *baseline*). Gli impatti pertinenti riguardano salute umana, ambiente, economia e sfera sociale.

Restrizione

Per restrizione si intende "qualsiasi condizione o divieto riguardante la fabbricazione, uso o immissione sul mercato di una sostanza". Le sostanze soggette a restrizioni a norma del regolamento REACH e le condizioni di tali restrizioni figurano nell'allegato XVII del regolamento REACH. La procedura di restrizione è una "rete di sicurezza" volta ad arginare rischi inaccettabili per la salute umana e/o l'ambiente derivanti dalla produzione, uso o immissione sul mercato di sostanze che devono essere trattate a livello comunitario.

Opzione di gestione del rischio (RMO)

Le RMO comprendono qualsiasi possibile modifica alla legislazione o ad altre prescrizioni per l'industria (p.es. permessi) ai fini del controllo dei rischi identificati. Le

RMO possono anche includere l'uso di strumenti economici e impegni volontari dell'industria. Una restrizione è un tipo di RMO.

Scenario iniziale (*baseline*)

Significa l'uso continuato senza l'introduzione di alcuna nuova RMO o restrizione.

Scenario della restrizione proposta

Le risposte e i risultati probabili di una proposta di restrizione. Va notato che alcune RMO non sono restrizioni. (Cfr. RMO)

Parte interessata

Qualsiasi impresa, singolo, autorità o società – diversa dall'autorità competente dello Stato membro che ha elaborato il fascicolo dell'allegato XV – potenzialmente interessata a presentare informazioni SEA sulla restrizione proposta.

LINK A MATERIALI CORRELATI

[Regolamento REACH](#) CE n. 1907/2006

Il sito web [REACH Guidance](#) è un unico punto di accesso a guide tecniche generali e dettagliate su REACH.

La [Guidance on Annex XV for restrictions](#), deve essere letta parallelamente a questa guida.

[Formats for the Authorities](#) (Modulistica per le autorità) è un sito web che presenta i format più recenti dei moduli per le proposte di restrizione di cui all'allegato XV.

Le [REACH Guidance Fact Sheets](#) e le [Domande frequenti](#) (FAQ) si possono trovare nella sezione REACH del sito web dell'ECHA.

Guidance Fact Sheet (Scheda di orientamento)
Analisi socioeconomica – Restrizioni

**INFORMAZIONI
BIBLIOGRAFICHE SULLA GUIDA**

La **Guida per l'analisi socio-economica – Restrizioni** si può scaricare dal sito web dell'ECHA.

Versione 1
Pagine 212
Data 2008
ISBN non ancora disponibile
DOT non ancora disponibile

© Agenzia europea per le sostanze chimiche, 2009

Questa è una traduzione di lavoro di un documento originariamente pubblicato in inglese. Il documento originale è disponibile sul sito Internet dell'ECHA.