

ECHA-16-A-03-FI

REACH ja CLP – eteneminen tähän mennessä

Kemikaalivirasto julkaisi raportin Euroopan urauurtavan kemikaalilainsäädännön eli REACH- ja CLP-asetusten vaikutuksista, saavutuksista ja jäljellä olevista haasteista.



Vuonna 2006 hyväksytty REACH-asetus mullistaa kemikaalien sääntelyn ja hallinnan Euroopassa. Sen tavoitteena on kemikaalien turvallinen valmistus ja käyttö siten, että autetaan suojelemaan ihmisten terveyttä ja ympäristöä, ja samalla tuetaan innovointia ja Euroopan teollisuuden kilpailukykyä.

Vuonna 2009 hyväksytyn CLP-asetuksen avulla pyritään varmistamaan, että kemikaalien aiheuttamista vaaroista tiedotetaan selkeästi työntekijöille ja kuluttajille luokittelemalla ja merkitsemällä kemikaalit. REACH- ja CLP-asetusten ansiosta Eurooppa on maailman kärjessä kemikaaliturvallisuudessa.

1 KESKEISIN HYÖTY TÄHÄN MENNESSÄ

Aiempaa turvallisempia kemikaaleja ja avointa tietoa

Kemikaalien käyttö muuttuu aiempaa turvallisemmaksi. Yritykset tuottavat tietoa käyttämiensä kemikaalien vaikutuksista ihmisten terveydelle ja ympäristölle, ja nämä tiedot ovat vapaasti kaikkien viranomaisten, kansalaisten ja yritysten saatavilla kemikaaliviraston verkkosivustolla. Ennen REACH-asetusta tämän tason tiedot eivät olleet edes kemikaaliturvallisuudesta vastaavien viranomaisten saatavilla. Yritykset tuottavat päivittäin lisää tietoa kemikaaliviraston ja jäsenvaltioiden pyynnöstä.

Vaikka tietojen laadussa on ollut eroja, kasvava määrä yrityksiä antaa saataville tietoja, joiden laatu täyttää kemikaaliviraston ja asiakkaiden vaatimukset. Näiden tietojen avulla yritykset voivat varmistaa kemikaalien turvallisen käytön toimitusketjuissa ja tehdä kestäviä valintoja. Tämä edistää kemikaalien hallintaa ja parantaa tuotteiden laatua. Viranomaiset voivat keskittyä eniten huolta aiheuttaviin aineisiin ja suojella siten ihmisten terveyttä ja ympäristöä. Lisäksi kuluttajat voivat tehdä aiempaa turvallisempia valintoja.

Vaarallisten kemikaalien korvaaminen turvallisemmilla vaihtoehdoilla

Kaikkein vaarallisimpia aineita eli niin kutsuttuja erityistä huolta aiheuttavia aineita poistetaan vähitellen käytöstä, ja monet niistä korvataan turvallisemmilla vaihtoehdoilla. Suhteellisen harva yritys on pyytänyt lupaa erityistä huolta aiheuttavien aineiden käytölle.

Eurooppalaiset yritykset soveltavat yhä yleisemmin innovatiivisia lähestymistapoja, jotta vaarallisimmille aineille löydetään turvallisempia vaihtoehtoja. Tekemistä on vielä jäljellä, mutta jatkokäyttäjät, jälleenmyyjät ja kuluttajat painostavat yrityksiä käyttämään aiempaa turvallisempia kemikaaleja, eikä näiden vaatimusten

vaikutusta kannata aliarvioida. Kasvava tieto erityistä huolta aiheuttavista aineista, kuluttajien vaatimukset ja suuntaus kohti kierrätystaloutta lisäävät kiinnostusta innovatiivisia ratkaisuja kohtaan.

Vuodesta 2006 lähtien on rekisteröity lähes 1 500 uutta ainetta, ja niiden määrä kasvaa vuosittain. Nämä uudet aineet ovat usein turvallisempia ja kestävämpiä vaihtoehtoja aiemmille aineille. REACH kannustaa tähän varmistamalla, että tutkimus- ja kehitystyössä käytetyistä aineista ei tarvitse toimittaa yhtä kattavia tietoja.

Paremmat testausmenetelmät




Nykyaikaisilla testausmenetelmillä voidaan vähentää kemikaaleihin liittyviä eläinkokeita. REACH-asetuksessa vaaditaan yrityksiä jakamaan tietoja kemikaalien rekisteröinnin yhteydessä, jotta tarpeettomia testejä voidaan välttää. Yritykset käyttävät myös yleisesti vaihtoehtoisia testausmenetelmiä, joskin niiden käytön perustelujen laadussa on usein parantamisen varaa. Kun yritykset ehdottavat eläinkoetta, niiden on selitettävä syyt ja kerrottava, mitä vaihtoehtoisia menetelmiä on harkittu. Kemikaalivirasto suhtautuu myönteisesti vaihtoehtoisten menetelmien kehittämiseen ja aiempaan nopeampaan hyväksymiseen, jotta tarpeettomien eläinkokeiden määrää voidaan vähentää entisestään.

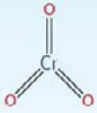

TIETOJA JA LUKUJA

- Kemikaaliviraston verkkosivustolla on tietoa yli **120 000 kemikaalista**.
- **Erityistä huolta aiheuttavia aineita on 168, ja niistä 31** on sisällytetty luvanvaraisten aineiden luetteloon eli niitä ei voi käyttää ilman lupaa.
- **20 rajoitusta** rajoittaa vaarallisten kemikaalien käyttöä ja vähentää niiden aiheuttamia riskejä.
- **200 lausuntoa** yhdenmukaistetusta luokituksesta ja merkinnästä saa aikaan lisää riskinhallintatoimia.
- Kemikaalivirasto on julkaissut verkkosivustolla yli **54 000 rekisteröintiasiakirjaa**, jotka koskevat **14 000 ainetta**.
- Lähes **10 000 yritystä** on rekisteröinyt kemikaaleja.
- Yli **10 000 yritystä** on ilmoittanut kemikaalivirastolle aineidensa luokituksen.
- Sadat yritykset ovat hakeneet suoraan tai epäsuorasti **lupaa käyttää** erityistä huolta aiheuttavaa ainetta.

Substance Intocard

Chromium trioxide

Other names: IUPAC names [18] Regulatory processes names [3] Trade names [5] Groups:   

<h4>Substance identity</h4> <p>EC no: 215-607-8 CAS no: 1333-82-0 Mol. formula: CrO₃</p> 	<h4>Hazard classification & labelling</h4>  <p>Danger! According to the Harmonised Classification and Labelling approved by the European Union, this is fatal if inhaled, is very toxic to aquatic life with long lasting effects, causes damage to organs through prolonged or repeated exposure, is very toxic to aquatic life, may cause cancer, causes severe skin burns and eye damage, may cause genetic defects, is toxic if swallowed, is toxic in contact with skin, may cause fire or explosion (strong oxidiser), is suspected of damaging fertility, may cause allergy or asthma symptoms or breathing difficulties if inhaled and may cause an allergic skin reaction.</p> <p>Additionally, the classification provided by companies to ECHA in REACH registrations identifies that this substance is fatal in contact with skin and is very toxic to aquatic life.</p>	<h4>Properties of Concern</h4> <p>C M S</p> <h4>Important to know</h4> <ul style="list-style-type: none"> Substance of very high concern (SVHC) and included in the candidate list for authorisation. Substance of very high concern requiring authorisation before it is used (Annex XIV of REACH).
<h4>About this substance</h4> <p>This substance is manufactured and/or imported in the European Economic Area in 10 000 - 100 000 tonnes per year.</p> <p>This substance is used in the following products: metal surface treatment products, non-metal-surface treatment products, pH regulators and water treatment products, adsorbents and laboratory chemicals. This substance has an industrial use resulting in manufacture of another substance (use of intermediates).</p> <p>This substance is used for the manufacture of: chemicals, plastic products and fabricated metal products.</p> <p>Release to the environment of this substance is likely to occur from industrial use: as an intermediate step in further manufacturing of another substance (use of intermediates), formulation of mixtures, formulation in materials, as processing aid, manufacturing of the substance and in the production of articles. Other release to the environment of this substance is likely to occur from: indoor use as reactive substance.</p> <p>ECHA has no registered data indicating the type of article into which the substance has been processed.</p>		<h4>How to use it safely</h4> <ul style="list-style-type: none"> Precautionary measures suggested by manufacturers and importers of this substance. Guidance on the safe use of the substance provided by manufacturers and importers. <p>INFOCARD - last updated: 10/02/2016</p>

Tietoa kemikaalien ominaisuuksista on nyt vapaasti saatavilla kemikaaliviraston verkkosivustolla.

2 PÄÄASIALLISET HAASTEET

Kemikaaleja koskevien tietojen laatu

Yritysten on toimitettava kemikaalivirastolle luotettavat ja kattavat tiedot kemikaaleistaan. Ilman näitä tietoja kemikaalien turvallinen käyttö ei ole mahdollista.

Tähän mennessä merkittävä osa rekisteröintiasiakirjoista ei ole ollut riittävän laadukkaita. Suurimmat heikkoudet ovat seuraavat:

- kompleksien aineiden yksilöintiin liittyvä epäselvyys
- heikot perusteet eläinkokeiden korvaamiselle vaihtoehtoisilla menetelmillä
- riittämättömät tiedot aineiden käytöistä ja niille altistumisesta
- ei ehdotusta yksityiskohtaisista riskinhallintatoimista jokaista käyttöä varten.

Useiden yritysten onkin toimitettava parempaa tietoa tuottamistaan aineista ja päivitettävä tiedot aina, kun uutta tietoa saadaan. Valtaosa yrityksistä kuitenkin parantaa tietoja, kun kemikaalivirasto ilmoittaa siihen olevan tarvetta.

Rekisteröintiasiakirjojen puuttuvat tiedot viivästyttävät aineita koskevaa riskinhallintaa. Ilman riittäviä tietoja kemikaalivirasto ja jäsenvaltiot eivät pysty asettamaan vaarallisimpia aineita etusijalle sääntelytoimia varten tai toteuttamaan riskinhallintatoimia.

Viestintä toimitusketjussa

Yritysten on koottava jokaista ainetta koskevat tiedot, laadittava käytännön ohjeet aineen turvallisesta käytöstä ja välitettävä nämä tiedot toimitusketjussa. Tähän mennessä altistumistiedot ovat usein puuttuneet käyttöturvallisuuksitiedoista tai niiden laatu on ollut heikko. Tämä vaikeuttaa kemikaalien riskinhallintaa kemikaaleja valmistavissa yrityksissä. Kemikaalien jatkokäyttäjät ovat tärkeässä asemassa. Ne voivat parantaa kemikaalien turvallista käyttöä vaatimalla toimittajilta aiempaa parempaa laatua ja käyttäjäturvallisia turvallisuuksitietoja.

Aineiden eri luokitukset

Useat yritykset ovat ilmoittaneet kemikaalivirastolle aineidensa luokituksen. Suurinta osaa näistä luokituksista ei ole yhdenmukaistettu EU:n tasolla, joten eri yritykset luokittelevat saman aineen hyvinkin eri tavalla. Entistä



avoimemmat tiedot kemikaaliviraston verkkosivustolla helpottaa näiden ristiriitaisten luokitusten havaitsemista. Tämä toivottavasti kannustaa yrityksiä tekemään parannuksia.

Puutteellisia tietoja kuluttajatuotteissa olevista kemikaaleista

Kuluttajat saavat yhä liian vähän tietoa tuotteissa olevista erityistä huolta aiheuttavista aineista varsinkin, jos tuote on valmistettu EU:n ulkopuolella. Yrityksillä on velvollisuus ilmoittaa kemikaalivirastolle, jos tuote sisältää tällaisia aineita, mutta vain harvat yritykset ovat tehneet niin tähän mennessä. Maahantuojien on suhtauduttava velvollisuuksiinsa vakavasti ja ilmoitettava kemikaalivirastolle tuotteiden mahdollisista vaikutuksista kuluttajiin.

3 MUUTOSTARPEET

Kemikaalivirasto ei pidä REACH-asetuksen pikaista päivitystä tarpeellisenä, mutta parannuksia on tehtävä. Tärkeimmät suositukset ovat seuraavat:

- Kemikaalivirasto pyytää Euroopan komissiota selventämään aineistojen päivitystä koskevia lainsäädännöllisiä vaatimuksia, jotta kemikaaleja koskevien tietojen laatua voidaan parantaa.
- Rekisteröinti asiakirjoissa on parannettava aineiden nanomuotoja koskevien tietojen kattavuutta. Tällä hetkellä REACH-asetuksessa ei ole nanomuotoja koskevia nimenomaisia tietovaatimuksia, ja useat yritykset jättävät tiedot nanomuodoista toimittamatta. Kemikaalivirasto odottaa selkeitä nanomuotoja koskevia tietovaatimuksia Euroopan komissiolta.
- Osa yrityksistä antaa luokitusten ja merkintöjen

luettelossa ristiriitaisia itseluokituksia aineille. Kemikaalivirasto suosittelee CLP-asetuksen muuttamista siten, että yrityksillä on velvollisuus jakaa luokitusta koskevat tiedot ja sopia luokituksista yhteisesti.

- EU:n kansalaiset tarvitsevat aiempaa luotettavampaa tietoa ostamiensa tuotteiden sisältämistä erityistä huolta aiheuttavista aineista. Nykyinen lakisäateinen tietovaatimus ei toimi tarpeeksi hyvin, ja sitä on tarkistettava.
- REACH- ja CLP-asetuksen sekä muun lainsäädännön yhteensopivuus on optimoitava esimerkiksi siten, että tuotettuja tietoja hyödynnetään tehokkaasti muun EU:n lainsäädännön vaatimusten täyttämässä. Tämä vähentäisi yrityksiin kohdistuvaa työtaakkaa ja parantaisi selkeyttä ja johdonmukaisuutta kuluttajille.

4 SEURAAVAT VAIHEET

Vuoden 2018 rekisteröintimääräajan jälkeen Euroopassa käytetyistä kemikaaleista on kattava ja ainutlaatuinen kuva. Nämä tiedot osoittavat, mille aineille on laadittava riskinhallintatoimia ja mitä turvallisempia vaihtoehtoja teollisuuden on syytä harkita.

Kemikaaliteollisuus on dynaaminen ala. Uusia aineita kehitetään jatkuvasti ja vanhoja poistetaan käytöstä säännöllisesti. Kaikki uudet kemikaalit on rekisteröitävä myös tulevaisuudessa, ja niiden vaikutukset on kuvattava ja arvioitava, jotta turvallinen käyttö voidaan varmistaa.

Tähän mennessä Euroopan unioni on edennyt hyvin tavoitteessaan parantaa kansalaisten ja ympäristön turvallisuutta.

REACH- ja CLP-asetusten toimintaa käsittelevä raportti: echa.europa.eu/publications => raportit

