



Viide: ECHA-MB/24/2010 (lõplik) (ECHA haldusnõukogus vastu võetud dokument)  
ISBN: 978-92-9217-466-8  
ISSN: 1831-6883  
Kuupäev: 22. juuni 2010  
Keel: eesti

Kui teil tekib küsimusi või tähelepanekuid käesoleva dokumendi kohta, saate need esitada teabenõude vormil (märkige dokumendi viide ja väljaandmise kuupäev). Teabenõude vorm on ECHA veebilehel kontaktandmete jaotises: [http://echa.europa.eu/about/contact\\_et.asp](http://echa.europa.eu/about/contact_et.asp).

© Euroopa Kemikaaliamet 2010

Reprodutseerimine on lubatud allikale viitamisel, lisades viite „Allikas: Euroopa Kemikaaliamet, <http://echa.europa.eu/>” ja saates avaldamise kohta kirjaliku teate ECHA teabetalitusele ([info@echa.europa.eu](mailto:info@echa.europa.eu)).

Euroopa Kemikaaliamet PL 400, FI-00121 Helsinki, Soome

#### VASTUTAMATUSESÄTE

See on algselt inglise keeles avaldatud dokumendi tõlke töövariant. Algdokument on ECHA veebilehel.

## SISUKORD

<b>1</b>	<b>SISSEJUHATUS</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>EUROOPA KEMIKAALIAMET AASTATEL 2011–2013</b>	<b>2</b>
2.1	ECHA missioon	2
2.2	ECHA visioon	3
2.3	ECHA väärtused	4
2.4	ECHA põhieesmärgid aastateks 2011–2013	4
<b>3</b>	<b>REACH- JA CLP-PROTSESSIDE RAKENDAMINE</b>	<b>6</b>
3.1	1. tegevus – registreerimine, andmete jagamine ja avaldamine	6
3.1.1	<i>Registreerimine</i>	6
3.1.2	<i>Andmete jagamine</i>	8
3.1.3	<i>Avaldamine</i>	9
3.2	2. tegevus – hindamine	10
3.2.1	<i>Toimikute hindamine</i>	10
3.2.2	<i>Ainete hindamine</i>	12
3.3	3. tegevus – autoriseerimine ja piirangud	13
3.3.1	<i>Autoriseerimine</i>	13
3.3.2	<i>Piirangud</i>	14
3.4	4. tegevus – klassifitseerimine ja märgistamine	16
3.5	5. tegevus – juhendite ja kasutajatoe kaudu pakutav nõustamine ja abi	18
3.5.1	<i>Juhendid</i>	18
3.5.2	<i>Kasutajatugi</i>	19
3.6	6. tegevus – teaduslikud IT-vahendid	20
3.7	7. tegevus – Euroopa Liidu institutsioonide ja asutuste teaduslik ja tehniline nõustamine	22
<b>4</b>	<b>ECHA ORGANID JA TUGITEGEVUS</b>	<b>24</b>
4.1	8. tegevus – komiteed ja foorum	24
4.1.1	<i>Riskihindamise komitee ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee</i>	24
4.1.2	<i>Liikmesriikide komitee</i>	25
4.1.3	<i>Foorum</i>	26
4.2	9. tegevus – apellatsiooninõukogu	27
4.3	10. tegevus – teabevahetus	28
4.4	11. tegevus – rahvusvaheline koostöö	30
4.4.1	<i>Mitmepoolne tegevus</i>	30
4.4.2	<i>Töösuhted kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega</i>	31
<b>5</b>	<b>JUHTIMINE, ORGANISATSIOON JA VAHENDID</b>	<b>32</b>
5.1	12. tegevus – juhtimine	32
5.2	13. tegevus – finants-, hanke- ja raamatupidamisküsimused	33

5.3 14 . tegevus – personalihaldus ja organisatsiooniteenused .....	34
5.4 15. tegevus – info- ja kommunikatsioonitehnoloogia .....	35
<b>6 LISAD.....</b>	<b>36</b>
1. lisa. REACH- ja CLP-määruses aastateks 2010–2013 kehtestatud eesmärkide ülevaade .....	37
2. lisa. ECHA hinnangulised tulud ja kulud aastatel 2011–2013 (sh ametikohtade kava).....	38
3. lisa. 2011.–2013. aasta lähteandmed .....	41

## LÜHENDID

C&L	klassifitseerimine ja märgistamine
CASPER	valiku, prioriteetsuse määramise, hindamise ja aruandluse iseloomustav IT-rakendus
CHESAR	kemikaaliohutuse hindamise ja aruandluse vahend
CLP	klassifitseerimine, märgistamine ja pakendamine
CMR	kantserogeenne, mutageenne või reproduktiivtoksiline aine
CSR	kemikaaliohutuse aruanne
ECHA	Euroopa Kemikaaliamet
eChemPortal	ülemaailmne kemikaaliteabe portaal
ECVAM	Euroopa Alternatiivsete Meetodite Valideerimise Keskus
EEA	Euroopa Keskkonnaamet
EFSA	Euroopa Toiduohutusamet
EFTA	Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon
EL	Euroopa Liit
EMA	Euroopa Ravimiamet
EMAS	ühenduse keskkonnajuhtimis- ja auditeerimissüsteem
EMÜ	Euroopa Majandusühendus
EU-OSHA	Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuur
GHS	kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise üldine ühtlustatud süsteem
HR	personaliosakond
IKT	info- ja kommunikatsioonitehnoloogia
IPA	ühinemiseelse abi rahastamisvahend
ISO	Rahvusvaheline Standardiorganisatsioon
IT	infotehnoloogia
IUCLID	rahvusvaheline unifitseeritud kemikaaliteabe andmebaas
JRC	Teadusuuringute Ühiskeskus
KOM	Euroopa Komisjon
MB	haldusnõukogu
MS	liikmesriik
MSC	liikmesriikide komitee
MSCA	liikmesriigi pädev asutus
ODYSSEY	hindamistegevuses otsustamise tugisüsteem
OECD	Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsioon
PBT	püsiv, bioakumuleeruv ja toksiline aine
POP	püsiv orgaaniline saasteaine
PPORD	toote- ja tehnoloogiaalane uurimis- ja arendustegevus
(Q)SAR	struktuuri-aktiivsuse (kvantitatiivne) seos
RAC	riskihindamise komitee
REACH	kemikaalide registreerimine, hindamine, autoriseerimine ja piiramine
REACH-IT	REACH-määruse rakendamise keskne IT-tugisüsteem
RIP	REACH-i rakendusprojekt
RIPE	REACH-i jõustamise teabeportaal
SAICM	kemikaalide kasutamise rahvusvaheline strateegiline lähenemisviis

SEAC	sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee
SIEF	aineteabe vahetuse foorum
TA	ajutine teenistuja
TAIEX	tehnilise abi infobüroo, mida haldab Euroopa Komisjoni laienemise peadirektoraat
UN ECE	ÜRO Euroopa Majanduskomisjon
VKE	väikesed ja keskmise suurusega ettevõtjad
VOA	väga ohtlik aine
vPvB	väga püsiv ja väga bioakumuleeruv aine
ÜRO	Ühinenud Rahvaste Organisatsioon

## HALDUSNÕUKOGU EESSÕNA

REACH-määrus on kõige ambitsioonikam ja ulatuslikum kemikaaliõigusakt maailmas. Määruse eesmärk on täita lüngad enamikus Euroopa Liidu turul olevate kemikaalide omaduste teabes ja see näeb ette senisest rangema süsteemi, et minimeerida ohtlike ainete ohte inimestevisele ja keskkonnale. Peale selle on määruse eesmärk ka tõsta Euroopa Liidu kemikaalitööstuse konkurentsivõimet, edendades uuenduslikkust ning kõrvaldades siseturult takistused.

REACH-määrust täiendab CLP-määrus, millega viiakse Euroopa Liidu tegevus kooskõlla rahvusvahelise üldise ühtlustatud süsteemiga (GHS), mis võimaldab klassifitseerimise, märgistamise ja pakendamise tingimuste ühtlustamise abil edastada ainete ja segude ohtlike omaduste teavet. Nii REACH- kui ka CLP-määrusega pannakse vastutus kemikaalide potentsiaalse kahjuliku mõju mõistmise, nende kasutamisega seotud riskide juhtimise ja asjakohase teabe klientidele ja tarbijatele edastamise eest selgelt kemikaalide tootjatele ja importijatele.

Käesoleva mitmeaastase tööprogrammi koostamise ajaks on REACH-määrus kehtinud juba ligi kolm aastat ning tööstus täidab erikohustusi juba ligi kaks aastat. REACH-määrusega asutatud Euroopa Kemikaaliamet (ECHA) on kasvanud väikese arvu põhitöötajatega asutusest ligikaudu 400 töötajaga asutuseks ning selle organid – apellatsiooninõukogu, kolm teaduskomiteed ja jõustamisteabe vahetuse foorum – täidavad oma ülesandeid vastavalt neile kahele määrusele. REACH- ja CLP-määruse rakendamisele aitavad kaasa ka ohtudest teatamise, riiklike kasutajatugede ja turvaametnike võrgustikud. ECHA ja tema teiste organite tegevust juhib ECHA kõrgeim otsuseid tegev organ, haldusnõukogu.

Viimased aastad on kinnitanud prognoose, et REACH- ja CLP-määruse rakendamine on tõeliseks proovikiviks kõigi asjaosaliste – tööstuse, liikmesriikide pädevate asutuste, Euroopa Komisjoni ja ECHA kui mõlema määruse keskse koordineerija – jaoks. ECHA on võtnud arvesse ka eelregistreerimisest saadud kogemusi ning koostanud tegevuskava, pidades silmas suurt ebakindlust 30. novembriks 2010 esitatavate registreerimistoimikute ja 3. jaanuariks 2011 esitatavate klassifitseerimise ja märgistamise teadete arvu ja esitamise aja osas. Samasugune ebaselgus valitseb ka seoses 2013. aasta registreerimistähtpäevaga. Haldusnõukogu on siiski kindel, et ECHA suudab nende ebaselgustega tõhusalt toime tulla.

2010. aasta novembri tähtpäevaks laekuvate registreerimiste täpne arv määrab ECHA töökoormuse ja rahalised vahendid aastateks 2011–2013. Seepärast tuleks mitmeaastase tööprogrammi lähteandmed 2011. aasta algul põhjalikult läbi vaadata ning on tõenäoline, et eelseisvateks aastateks vajatavate töötajate arv ja eraldatavate vahendite maht muutub märkimisväärselt. Ka ei ole teada, kas tulust, mis laekub seoses esimeseks registreerimistähtpäevaks esitatavate toimikutega, piisab kõikide ameti tegevuste rahastamiseks 2014. aastani, nagu on prognoosinud komisjon. Haldusnõukogu on valmis aitama ECHA-l teha eelseisvat ümberhindamist ja vajalikke muudatusi 2011. aasta tööprogrammis ning kajastada neid järgmises mitmeaastases tööprogrammis.

Nagu ECHA tegutsemise esimestel aastatel peab see töö tuginema ka tulevastel aastatel usaldusväärset teaduslikul hindamisel ja eeskujulikul regulatiivsel tegevusel: sellesse tuleb kaasata parimad teaduslikud ja tehnilised eriteadmised, et kemikaalide kohta pidevalt lisanduvaid kvaliteetseid andmeid otstarbekalt kasutada. Samal ajal peab amet tegutsema täiesti sõltumatult. Kvaliteetsed teaduslikud andmed ja sõltumatus on aluseks objektiivsetele ja põhjendatud seisukohtadele ning otsustele, mis aitavad ECHA-l saavutada maailmatasemel regulatiivasutuse maine.



## TEGEVDIREKTORI ÜLEVAADE

Euroopa Kemikaaliameti (ECHA) mitmeaastane tööprogramm aastateks 2011–2013 annab ülevaate ameti tegevusest kolme eelseisva aasta jooksul. Üksikasjalikum kava on esitatud ECHA 2010. aasta tööprogrammis. Mitmeaastane tööprogramm vaadatakse läbi igal aastal ning selle kestust pikendatakse ühe aasta võrra.

Kolme aasta jooksul pärast ameti asutamist 2007. aastal on ECHA tulnud edukalt toime esimeste sammudega Euroopa Liidu uute kemikaaliõigusaktide rakendamisel ning pannud olulise aluse maailmas ainulaadse kemikaaliohtude hindamise ja juhtimise terviklikule süsteemile. Käesolev mitmeaastane tööprogramm on koostatud ajal, mil esimese registreerimistähtpäevani (30. november 2010) oli jäänud veel mitu kuud. Sel ajal seisis ECHA ees veel suur ebaselgus, eriti seoses registreerimistoimikute arvuga, mida ettevõtted esitavad 2010. aasta tähtpäevaks (ja seejärel 2013. aasta tähtpäevaks), mis on otsustava tähtsusega ECHA 2011.–2013. aasta töökoormuse ja rahaliste vahendite määramisel. Seega on programm rajatud põhitegevuste lähteandmetele (esitatud 3. lisas), mis on saadud Euroopa Komisjoni poolt REACH-määruse ettevalmistamise ajal esitatud prognooside teatud ajakohastamisel. Tuleb märkida, et kui 2010. aasta registreerimiste arv peaks olema prognoositust märkimisväärselt suurem, vajab ECHA registreerimistoimikute teaduslikuks hindamiseks rohkem töötajaid. Täpsem planeerimine on võimalik alles 2011. aasta alguses, kui toimub järgmine korrapärane mitmeaastase tööprogrammi läbivaatamine.

Euroopa institutsioonid arutavad praegu, millised peaksid olema ECHA uued ülesanded, mida tuleb arvestada käesoleva programmi koostamisel. Vastavalt komisjoni ettepanekule<sup>1</sup> uue biotsiidimääruse kohta võtab ECHA alates 2013. aastast üle biotsiidide toimeainete ja biotsiidide loataotluste läbivaatamise. Eksperdiarvamuste kogumiseks ja teaduslike IT-vahendite õigeaegseks kohandamiseks on ECHA esitanud komisjonile kava alustada ettevalmistusi kavandatud õigusakti vastuvõtmiseks 2012. aasta asemel juba 2011. aastal.

Ameti teaduslik-tehniline tegevus hindamise, autoriseerimise ja piirangute kehtestamise valdkonnas omandab aastatel 2011–2013 suurema tähtsuse kui seini ning kaasab enamiku uutest teadustöötajatest. Teave, mida saadakse iga aine kohta esimeseks registreerimistähtpäevaks laekuvatest toimikutest ja toimikute hindamisest, annab ECHA-le, liikmesriikidele ja komisjonile palju suurema kindluse, et soovitada REACH-määruses sätestatud suure riski juhtimise vahendeid või otsustada nende kasutamise üle. ECHA keskendub nende jõupingutuste toetamisele, tagades eelkõige ainete hindamisele eduka alguse 2012. aastal ning andes ühtlasi ettevõtetele parimat võimalikku nõu asjaomaste kemikaalide ohutu kasutuse tagamise kohta.

REACH-määruse edukas rakendamine sõltub koostööst, mis põhineb ECHA ja selle institutsionaalsete partnerite ning kõikide sidus- ja huvirühmade vastastikusel usaldusel. Seepärast oleksime väga tänulikud Teie tagasiside eest käesoleva mitmeaastase tööprogrammi kohta, mis avaldatakse ameti veebilehel [www.echa.europa.eu](http://www.echa.europa.eu). Ootame huviga Teie arvamusi.

Loodan siiralt, et ECHA mitmeaastane tööprogramm on Teie jaoks huvitav ja kasulik.

Geert Dancet  
tegevdirektor

---

<sup>1</sup> KOM(2009) 267.



# 1 SISSEJUHATUS

1. juunil 2007 asutatud Euroopa Kemikaaliametil (ECHA) on keskne roll Euroopa Liidu uues REACH-määrusega<sup>2</sup> kehtestatud kemikaalide reguleerimise süsteemis. Alates 2008. aastast on ametil olnud ka oluline osa uues ainete ja segude klassifitseerimise, märgistamise ja pakendamise määruises (CLP-määruises<sup>3</sup>). Neid õigusakte kohaldatakse vahetult kõikides liikmesriikides, ilma et neid oleks vaja siseriiklikku õigusesse üle võtta. Mõlemad määruised peaksid kaasa aitama 6. veebruaril 2006 Dubais vastu võetud kemikaalide rahvusvahelise kasutamise strateegilise lähenemisviisi (SAICM) rakendamisele. REACH- ja CLP-määruste süsteemi eesmärk on tagada inimtervise ja keskkonna hea kaitse ja hõlbustada ainete vaba ringlust ühtsel turul. Peale selle edendab REACH-määrus kemikaalide ohtude hindamisel loomkatsete asemel alternatiivsete meetodite kasutamist ning soodustab konkurentsivõimet ja uuenduslikkust. REACH-määrus rajaneb põhimõttel, et tootjad, importijad ja allkasutajad peavad tagama, et nad toodavad, turustavad või kasutavad aineid, mis ei kahjusta inimest ega keskkonda. Selle sätted põhinevad ettevaatusprintsipiilil.

Praktilisest küljest eeldatakse, et REACH-määrusega täidetakse enne 1981. aastat Euroopas turustatud kemikaalide teabes esinevad lüngad. See tõhustab nende ainetega seotud riskide juhtimist ning kiirendab ohutute ja uuenduslike kemikaalide turustamise algust, andes eelkõige riskide tuvastamise ja ohjamisega seotud tõendamiskohustuse ametiasutustelt üle ettevõtetele.

REACH- ja CLP-määruse edukas rakendamine nõuab hästitoimivat ametit, kes suudab rangeid õigusaktides sätestatud tähtaegu järgides koostada sõltumatuid ja kvaliteetseid teaduslikult põhjendatud arvamusi ning tagada õigusaktides sätestatud tegevuse sujuva toimimise. REACH- ja CLP-määruse tõhus toimimine sõltub siiski ka ECHA institutsionaalsetest partneritest, eelkõige Euroopa Liidu liikmesriikidest ja Euroopa Komisjonist ning tööstusest, kelle ülesandeks on määruste nõuetekohane rakendamine – näiteks sõltub REACH- ja CLP-määruse süsteemi usaldusväärsus juba algusest peale piisavate vahendite eraldamisest riiklikul tasandil ning tõhusast ja õiglasest jõustamispoliitikast. Et ECHA vastutab Euroopa Komisjoni jaoks teaduslike arvamuste koostamise eest, mõjutavad edukat rakendamist ka kõnealuste protsesside algatamine ning Euroopa Komisjoni ja/või liikmesriikide võetavad asjakohased järeelmeetmed.

Käesoleva tööprogrammi kavandamisel lähtuti 3. lisas esitatud lähteandmetest, mis on saadud komisjoni poolt REACH-määruse ettevalmistamise ajal esitatud prognooside ajakohastamise teel. Tuleb rõhutada, et lähteandmete suhtes valitseb endiselt suur ebakindlus, mis tingib vajaduse töömahtu pidevalt jälgida ning võib kaasa tuua prioriteetide ümberseadmise ja vahendite ümberpaigutamise eelseisvate aastate jooksul. Kõige suurem ebaselgus on ettevõtete poolt 2010. aasta lõpuks esitatavate registreerimistoimikute arvu suhtes, millel on suur mõju ECHA töökoormusele aastatel 2011–2013.

Peale senise REACH- ja CLP-määruse on komisjon teinud ettepaneku võtta vastu uus määrus biotsiidide turuleviimise ja kasutamise kohta<sup>4</sup>. Kavandatava määrusega nähakse ette ECHA-le täiendavate ülesannete andmine – nimelt tehakse ettepanek, et amet võtaks alates 2013. aastast üle biotsiidide toimeainete ja biotsiidide loataotluste läbivaatamise. Kui ECHA saab selleks täiendavaid rahalisi vahendeid, saab ta 2011. aastal hakata värbama uusi töötajaid, kohandama oma IT-vahendeid ning koguma määrusega seoses eksperdiarvamusi.

---

<sup>2</sup> Määrus (EÜ) nr 1907/2006.

<sup>3</sup> CLP-määrus (nr 1272/2008), mis käsitleb ainete ja segude klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist ja mille Euroopa Parlament ja nõukogu võttis vastu 2008. aasta lõpus ning mis jõustus 20. jaanuaril 2009. Sellega rakendatakse Euroopa Liidus ÜRO Majandus- ja Sotsiaalnõukogus (ECOSOC) kokku lepitud ohtlike ainete ja segude klassifitseerimise ja märgistamise rahvusvahelisi kriteeriume, mis on tuntud ühtse ülemaailmse kemikaalide klassifitseerimis- ja märgistamissüsteemina (GHS). Määrusega tunnistatakse järk-järgult kehtetuks direktiivid 67/548/EMÜ ja 1999/45/EÜ, jõustudes ainete suhtes alates 1. detsembrist 2010 ning segude suhtes alates 1. juunist 2015.

<sup>4</sup> KOM(2009) 267.

## 2 EUROOPA KEMIKAALIAMET AASTATEL 2011–2013

### 2.1 ECHA missioon

ECHA missioon on järgmine:

- juhtida kõiki REACH- ja CLP-määrusega seotud ülesandeid, teostades või kooskõlastades vajalikku tegevust, et tagada määruste järjepidev rakendamine ühenduse tasandil;
- anda liikmesriikidele ja Euroopa institutsioonidele kemikaalide kasutamise ohutuse ja sotsiaalmajanduslike aspektidega seotud küsimustes võimalikult head teaduslikku nõu.

Selle saavutamiseks tuleb tagada usaldusväärne ja järjepidev otsuste tegemise protsess, tuginedes REACH- ja CLP-määrusega kooskõla tagamiseks parimale võimalikule teaduslikule, tehnilisele ja regulatiivsele pädevusele.

ECHA aitab saavutada REACH- ja CLP-määruse eesmärged ning tagada seega inimtervise ja keskkonna kõrgetasemelise kaitse, soodustades samal ajal uuenduslikkust ja konkurentsivõimet. Ameti asutamismääruses on sätestatud, et: „*amet peaks olema keskne asutus, mis tagab, et kemikaale käsitlevad õigusaktid ja otsuste tegemise protsessid ning nende aluseks olev teaduslik baas oleksid kõikide sidusrühmade ja avalikkuse jaoks usaldusväärsed. Ametil peaks olema keskne roll käesoleva määruse alase suhtluse koordineerimisel ning selle rakendamisel. Seetõttu on oluline, et ühenduse asutused, liikmesriigid, laiem avalikkus ja huvitatud isikud ametit usaldaksid. Sel põhjusel on äärmiselt oluline tagada ameti sõltumatus, suur teaduslik, tehniline ja regulatiivne pädevus ning samuti läbipaistvus ja tõhusus*”<sup>5</sup>. Lisaks sellele peaks amet „*tagama, et loomkatsete vähendamine oleks peamine kaalutlus sidusrühmadele juhiste väljatöötamisel ja nende ajakohastamisel ning ameti enda menetlustes*”<sup>6</sup>.

Seega on ECHA põhieesmärk tagada usaldusväärne ja nõuetekohane otsuste tegemise protsess, mis on kooskõlas REACH- ja CLP-määrusega. Peamised eeldused, mis võimaldavad ECHA-l seda saavutada, on järgmised:

- amet on sõltumatu,
- amet saavutab suure teadusliku pädevuse,
- amet saavutab suure tehnilise pädevuse,
- amet saavutab suure regulatiivse pädevuse,
- amet töötab läbipaistvalt,
- amet töötab tõhusalt.

Lisaks ECHA praegusele missioonile võidakse talle anda ka lisaülesandeid, nagu need, mida nähakse ette komisjoni kavandatava biotsiidimäärusega. Nende ülesannete hulka kuulub biotsiidide toimeainete ja biotsiidide loataotluste läbivaatamine alates 2013. aastast ning selleks peab ECHA hakkama alates 2011. aastast värbama uusi töötajaid ning koguma eksperdiarvamusi. Kõikide ameti lisaülesannete korral tuleb aga võtta arvesse REACH- ja CLP-määruses sätestatud paljusid tegevusi ning rangeid tähtaegu, millest ECHA peab esmajärjekorras kinni pidama.

<sup>5</sup> REACH-määruse põhjendus 95.

<sup>6</sup> REACH-määruse põhjendus 47.

## 2.2 ECHA visioon

ECHA visioon on saada *peamiseks* rahvusvaheliselt tunnustatud ametiks kõikides tööstuskemikaalide ohutusega seotud küsimustes ning kõigile kodanikele kasu toovaks usaldusväärse ja kvaliteetse kemikaalidealase teabe allikaks.

ECHA-st saab reguleeriv asutus, kellest võib võtta eeskju ja kes suudab kõige nüüdisaegsemate haldustavade ja personalipoliitika rakendamise kaudu tööle võtta motiveeritud ja andekaid töötajaid. Tööstus peaks ECHA-s nägema usaldusväärset partnerit, kellelt saab vajalikku nõu ja abi.

Lühiajalises perspektiivis toimib ECHA vahendajana kõikide huvitatud isikute vahel, keda REACH- ja CLP-määrus puudutab. Amet juhendab kemikaalide tootjaid, importijaid ja kasutajaid nende kohustuste täitmisel ning on tõhus kontaktasutus, kust Euroopa Komisjon, Euroopa Parlament, liikmesriigid, tööstus, muud sidusrühmad ja üldsus saavad teavet kemikaalide kohta. Suurt tähtsust omistatakse toimiva teabevahetuse ja koostöö arendamisele liikmesriikide pädevate asutustega, mis võimaldab kasutada nende kvaliteetseid teaduslikke ja tehnilisi ressursse. Ülioluline on tagada ka tihedad suhted ja korrapärane dialoog Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoniga.

Keskmisses perspektiivis on ECHA eesmärk jätkata Euroopa Liidu kemikaalide reguleerimise süsteemi muutmist eeskujuks kogu Euroopas ja valitsustele mujal maailmas. Amet hakkab täitma rahvusvahelist võtmerolli, sest eelduste kohaselt sisaldavad tema andmebaasid rohkem teavet kui ühegi muu võrreldava reguleeriva organi andmebaasid maailmas. Ametist saab üha kasvava kemikaalide omadusi ja kasutusalasid käsitleva andmekogumi hoidja ning amet teeb selle teabe võimalikult kergesti kättesaadavaks, et kõik huvitatud isikud saaksid seda vahetult kasutada, kaitstes samal ajal kooskõlas õigusaktidega konfidentsiaalset teavet.

Taotluse korral ja kooskõlas Euroopa Komisjoniga aitab ECHA suures osas kaasa ka Euroopa Liidu rahvusvaheliste kohustuste täitmisele ECHA tegevusvaldkondades.

Lisaks sellele keskendub amet eelkõige uurimistegevuseks vajaliku teadusliku teabe kättesaadavaks tegemisele ning teadusringkondadega hästitoimivate suhtluskanalite loomisele, et tagada REACH-määrusest tulenevate teadusuuringutega seotud vajaduste piisavat kajastatust ja ajakohase teabe saamist teadusringkondadelt.

## 2.3 ECHA väärtused

Nüüdisaegse avaliku haldusasutusena on ECHA väärtusteks läbipaistvus, erapooletus, usaldusväärsus ja tõhusus; amet juhib REACH- ja CLP-määrusega ette nähtud tegevusi kindlalt, asjatundlikult ja teadusele tuginedes.

ECHA hindab oma sõltumatust kõigist välistest huvidest, tehes samal ajal tihedat koostööd kõigi sidusrühmade, Euroopa institutsioonide ja liikmesriikidega. Amet toetab tugevat võrdsete võimaluste poliitikat ning keskkonnasõbralikkust.

Need põhimõtted kajastuvad ECHA sise-eeskirjades, sealhulgas haldusnõukogu, komiteede ja foorumi töökorras, ECHA hea halduskäitumise koodeksis; ECHA teabevahetusstrateegias ja ECHA läbipaistvuseeskirjades. Kõigil osapooltel, keda REACH-määrus puudutab, peab olema juurdepääs teabele ja abile. REACH- ja CLP-määrusega seotud teavet vahetades ja selle rakendamist toetades pöörab amet erilist tähelepanu väikestele ja keskmise suurusega ettevõtetele.

Euroopa Liidu organina näeb ECHA end kõrgete standarditega nüüdisaegse avalikke teenuseid osutava asutusena. Amet soovib, et teda tunnustatakse atraktiivse tööpaiga ja eeskujuliku tööandjana, kes hoolib oma töötajate heaolust.

## 2.4 ECHA põhieesmärgid aastateks 2011–2013

ECHA on tuvastanud lähiaastate ülesanded ja on lähtunud neist eesmärkide püstitamisel, mida tuleb vaadelda ECHA õiguslike volituste kontekstis. Käesolevale mitmeaastasele tööprogrammile on lisatud ülevaade REACH-määruses sätestatud vahe-eesmärkidest (1. lisa). Allpool kirjeldatud põhieesmärgid kajastavad ka eeldatavaid muutusi ECHA põhitegevustes, peamiselt seoses töökoormusega.

### Põhieesmärgid aastateks 2011–2013:

- 2011. aasta alguses lõpetab ECHA 2010. ja 2011. aasta tähtaegadeks laekunud REACH-määruse kohaste registreerimiste ja CLP-määruse kohaste teadete töötlemise, keskendudes seejärel sellele, kuidas tagada teiseks, 2013. aasta juuni tähtpäevaks esitatavate registreerimiste edukas vastuvõtmine. Enne seda tähtpäeva optimeerib ECHA oma juhendid, IT-vahendid ja kasutajatoe, et abistada paremini ettevõtteid registreerimisel ja andmete jagamisel ning aidata neil esitada kvaliteetseid registreerimistoimikuid.
- Alates 2011. aastast keskendub ECHA hindamistegevustele, et järgida katsetamisettepanekute hindamise tähtaega, ning sellele, et saavutada vastavuse kontrollimise miinimumeesmärk – kogusevahemiku kohta esitatud registreerimistoimikutest 5%. ECHA toetab ka liikmesriikide pädevate asutuste poolset ainete hindamise edukat algatamist. Nende hindamiste tulemusena võib selguda, et registreerijad peavad esitama täiendavat teavet ja et teatud ohtlike ainete korral tuleb võtta täiendavaid riskijuhtimismeetmeid.
- ECHA tagab autoriseerimisprotsesside sujuva rakendamise, ajakohastades selleks kaks korda aastas väga ohtlikeks aineteks nimetamise kandidaatainete loetelu ja esitades Euroopa Komisjonile kord aastas soovitusel ainetes autoriseerimisloetellu kandmiseks. ECHA varustab tööstuselt saadud taotluste tõhusa läbivaatamise ja oma teaduskomiteedelt saadud õigeaegsete ja kvaliteetsete arvamustega komisjoni kindla

baasiga, mille põhjal teha otsuseid autoriseerimise lubamise või sellest keeldumise kohta.

- ECHA esitab komisjonile esimesed esialgsed otsused piirangute kohta ning ootab uute ettepanekute arvu jõudsat kasvu pärast 2010. aasta novembri registreerimistähtpäeva. Lisaks sellele töötab ECHA välja raamistiku, et hõlbustada liikmesriikide tööd piiranguvajaduste kindlakstegemisel.
- ECHA parandab märkimisväärselt registreerimise teel saadava ning kemikaalide omaduste ja kasutusala teabe kättesaadavust oma veebilehel, avaldab CLP-teadete loetelu ja tagab konfidentsiaalsustatluste nõuetekohase kontrollimise.
- ECHA aitab foorumi tegevuste edendamiseks kaasa REACH- ja CLP-määruse tõhusale jõustamisele riiklike täitevasutuste poolt, et ühtsel Euroopa turul ringlevad kemikaalid vastaksid REACH- ja CLP-määruse nõuetele.
- ECHA annab oma panuse REACH-määruse läbivaatamisse, mille komisjon peab tegema 1. juuniks 2012, ning aitab komisjoni võimalike järelmeetmete võtmises.
- Kui komisjon seda rahastab, alustab ECHA 2011. aastast ettevalmistusi uue biotsiidimääruse rakendamiseks, mis on praegu kaasotsustamismenetluses ja millega nähakse ette, et amet alustab selles valdkonnas tegevust 2013. aasta jaanuaris.

## 3 REACH- JA CLP-PROTSESSIDE RAKENDAMINE

### 3.1 1. tegevus – registreerimine, andmete jagamine ja avaldamine

#### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- tagada ettevõtete suutlikkus täita oma registreerimis- ja teatamiskohustusi võimalikult tõhusalt ja julgustada kvaliteetsete registreerimistoimikute esitamist, et luua kindel alus järgnevale tööle, näiteks hindamisele;
- tulla toime selle perioodi registreerimis- ja teatamistähtpäevadest tuleneva võimaliku tippkoormusega;
- tagada niivõrd, kuivõrd see on võimalik, aine õige määratlemine esitatud toimikutes, mis võimaldab tööstusel ja asutustel ainetega seotud teavet ja regulatiivmeetmeid suunata ja paremini mõista;
- ajakohastada pidevalt kemikaaliomaduste teabe andmebaasi ning tagada, et teave oleks üldsusele Interneti teel kättesaadav.

#### 3.1.1 Registreerimine

REACH-määruse aluseks on põhimõte, et aineriskide tuvastamise ja juhtimise eest vastutab ettevõtte, kes ainet toodab, impordib, turustab või kasutab. Seega nõutakse registreerimissätetega, et ettevõtted, kes toodavad ja impordivad aineid vähemalt 1 tonni aastas ettevõtte kohta, on kohustatud koguma ja koostama aine kohta andmed ühiselt ning võtma kohapeal asjakohaseid riskijuhtimismeetmeid ja soovitama neid ka oma klientidele. Ainete kohta, mida toodetakse või imporditakse üle 10 tonni aastas, peavad ettevõtted koostama ka kokkupuutetsenaariume sisaldava kemikaaliohutuse aruande, mis võimaldab täpsemat riskide ja riskijuhtimismeetmete prognoosimist. See teave tuleb koondada registreerimistoimikusse ja esitada ECHA-le; seejärel kontrollib amet enne registreerimisnumbri määramist, kas esitatud teave on täielik ja vastav tasu makstud.

Peale aine enda ja selle segude registreerimise kohustust nõutakse ka toodetes sisalduvate ainete registreerimist, kui on ette nähtud, et toote kasutamisel tavalistes ja eeldatavates kasustingimustes eraldub sellest ainet, või kui ECHA seda nõuab – kui tal on põhjust kahtlustada, et aine eraldub tootest ja võib olla ohtlik inimestele või keskkonnale. Alates 2011. aastast peavad tootjad ja importijad teatama ECHA-le ka selle, kui toode sisaldab ainet, mis on kantud väga ohtlike ainete kandidaatainete loetellu ja võib vajada autoriseerimist, kui tootja või importija ei saa välistada kokkupuudet<sup>7</sup>.

ECHA peab töötleva ka toote- ja tehnoloogiaalaseks uurimis- ja arendustegevuseks (PPORD) kasutatavate ainete registreerimise kohustusest ajutise vabastamise teateid ning võib nõuda lisateavet või kehtestada tingimusi, tagamaks, et ainet käsitletakse mõistlikult kontrollitud tingimustes.

REACH-määruse kohane registreerimine algas 1. juunil 2008; määrus näeb aga ette üleminekukorra selliste ainete jaoks, mida teatud tingimustel juba toodeti, imporditi või turustati enne määruse jõustumist 1. juunil 2007 ning millest varasemate õigusaktide kohaselt ei olnud vaja teatada<sup>8</sup>. Neid aineid nimetatakse faasiaineteks ja nende registreerimistähtpäevad on hilisemad (2010., 2013. ja 2018. aastal), sõltudes toodetud või imporditud kogustest ja

<sup>7</sup> Alates 1. juunist 2011 on kõik vastavate toodete tootjad või importijad kohustatud teatama ECHA-le, kui tooted sisaldavad kandidaatainete loetellu kantud väga ohtlikku ainet üle teatud piirmäära.

<sup>8</sup> Direktiiv 67/548/EMÜ.



konkreetsetest ohtlikest omadustest. Üleminekukorra kasutamiseks peavad faasiained olema eelregistreeritud ajavahemikul 1. juunist kuni 1. detsembrini 2008. Mittefaasiaineid ja eelregistreerimata faasiaineid ei tohi toota, importida ega turustada ilma registreerimistoimiku eduka esitamiseta.

ECHA astub 2011. aastasse üsna varsti pärast 30. novembrit 2010, mis on suurekoguseliste (toodetakse või imporditakse vähemalt 1000 tonni aastas) ja teatud liiki ohtlike ainete esimene registreerimistähtpäev. Käesoleva aruande koostamise ajal eeldas ECHA eelregistreerimise andmete analüüsi põhjal, et 30. novembri 2010. aasta tähtpäevaks laekuvad ligikaudu 9200 aine registreerimistoimikud. Et nende ainete registreeringute arv oli ebaselge, võttis ECHA käesoleva tööprogrammi koostamisel aluseks komisjoni esialgse prognoosi, et 2010. aastal võib laekuda 25 000 registreerimistoimikut, kuid koostas tegevuskava kuni 75 000 registreerimistoimiku menetlemiseks. Eeldatavasti laekub ECHA-le kuni 70% registreeringute koguhulgast pärast 1. oktoobrit 2010, st kahe kuu jooksul enne tähtpäeva. Need registreeringud peavad olema töödeldud 28. veebruariks.

Saadud kogemusele tuginedes võttis ECHA tegevuse planeerimisel arvesse, et teatud osa nendest registreeringutest tunnistatakse mittetäielikeks ja tuleb esitada uuesti, misjärel need peavad läbima teistkordse terviklikkuse kontrolli, enne kui neile saab anda registreerimisnumbri. Seepärast on tõenäoline, et esimesest registreerimistähtpäevast tulenev terviklikkuse kontrollimine jätkub ka 2011. aastal.

Esimese ja teise registreerimistähtpäeva paiku tehnilise terviklikkuse kohta tehtud otsuste suur hulk võib kaasa tuua palju kaebusi. Õigustalitus vajab ECHA õiguste kaitse ettevalmistamisel vastuvõtutalituse abi.

ECHA uurib aruandluse eesmärgil esimesest registreerimistoimikute lainest saadud teavet, nagu registreeritud ainete liike, alternatiivsete meetodite kasutamist, et täita teabele esitatavaid nõudeid, ja näitajate katseandmete kättesaadavust. Seda teavet sisaldab ECHA esimene aruanne komisjonile REACH-tegevuse kohta, mille esitamise tähtpäev on 1. juuni 2011.

ECHA koostab ja vaatab esimesest registreerimistähtpäevast saadud kogemustele tuginedes 2011. aastal üle oma tugimehhanismid, et aidata 31. mai 2013. aasta tähtpäeva järgivaid potentsiaalseid registreerijaid seoses ülejäänud ainetega, mida toodetakse või imporditakse koguses 100–1000 tonni ettevõtte kohta aastas. 2011. aasta jooksul vaatab ECHA juhumeetodil läbi ka nende ettevõtete omaalgatuslikud deklaratsioonid, kes taotlesid ja said eelmisel registreerimisperioodil väikeste ja keskmise suurusega ettevõtetele ettenähtud tasusoodustusi.

REACH-tegevuse kohta tehtud komisjoni esialgse prognoosi kohaselt laekub ECHA-le aastatel 2011–2013 vähemalt 20 000 registreeringut. See hõlmab ka olemasolevate registreeringute ajakohastamist (ligikaudu 10% aastas) ja mitutsada mittefaasiainete registreerimist aastas. ECHA vaatab laekuvate registreeringute prognoositud arvu läbi igal selle ajavahemiku aastal; need võivad osutada lõpuks märkimisväärselt suuremaks juhul, kui paljud ettevõtted, kes müüvad aineid, mille kohta nende aineteabe vahetuse foorumi (vt allpool) liikmed on 2010. aasta tähtpäevaks juba registreerimistoimiku esitanud, otsustavad registreerimisnumbri kiiremaks saamiseks registreerida need ained varem, kuigi nende registreerimise tähtpäev on alles 2013. või 2018. aastal.

Teateid toodetes sisalduvate ja kandidaatainete loetellu kantud ainetest, mis vastavad õigusaktis sätestatud tingimustele, hakatakse esitama 2011. aastal. Komisjoni esialgse prognoosi kohaselt saab ECHA ligikaudu 70 sellist teadet aastas.

PPORD-tegevusega seotud töö maht peaks eelduste kohaselt jääma kogu ajavahemiku (2011–2013) jooksul samaks; aastas töödeldakse paarsada teadet, millest väikese osa (eeldatavasti ligikaudu 10%) jaoks vajatakse õiguslikult siduvat otsust lisateabe nõudmiseks teatajale ning võimalik, et tingimuste kehtestamist. 2013. aastal võivad teatajad hakata taotlema ECHA-lt oma 2008. aasta teadete laiendamist, mis suurendab aastas saadetavate teadete koguarvu.



### 3.1.2 Andmete jagamine

Registreerimine nõuab olemasoleva ja asjakohase teabe esitamist ainete iseloomulike omaduste ja kasutusala kohta ning kui see puudub, siis selle koostamist, vajaduse korral katsete abil. REACH-määrus sisaldab mitut registreerijatevahelist andmete jagamist edendavat sätet, eesmärgiga minimeerida kulusid, vältida kattuvaid loomkatseid ning hõlbustada ainete ühtset klassifitseerimist ja märgistamist. Andmete jagamine on kohustuslik uuringute korral, mis hõlmavad loomkatseid selgroogsetega.

Faasiainete jaoks loodi eelregistreerimissüsteem eesmärgiga võimaldada tööstusel kasutada registreerimiseks üleminekukorda ning anda sama aine registreerijatele võimalus omavahel kontakteeruda ning asutada aineteabe vahetuse foorum (SIEF), kus nad saavad teha koostööd, saada ülevaate olemasolevatest uuringutest, leppida kokku uute katseandmete loomises ja teha ühiselt ettevalmistusi registreerimiseks. Aineteabe vahetuse foorumi asutamisel ECHA ei osale. Protsessi hõlbustamiseks haldab ECHA aga IT-süsteemi, mille kaudu saavad sama faasiaine eelregistreerijad turvalise eel-SIEF-i veebilehtedelt üksteise kontaktandmed. Vastavatel eel-SIEFi veebilehtedel võivad endast teatada ka oma andmete jagamisest huvitatud ja asjaomaste ainete kohta teavet omavad kolmandad osapooled.

Eelregistreerimine toimus 1. juunist kuni 1. detsembrini 2008, kuid seda saavad ettevõtted, kes toodavad või impordivad esimest korda faasiainet aastas vähemalt 1 tonni, teha seni, kuni asjaomase tähtpäevani on jäänud üks aasta. Seejärel on neil võimalik ühineda olemasolevate andmeteabe vahetuse foorumitega, et osaleda ühises registreerimises.

Aastatel 2011–2013 jätkab ECHA nende nn hiliste eelregistreeringute töötlemist, ajakohastades vastavalt eelregistreeritud ainete loetelu ja toetades vajaduse korral (eel)SIEF-ide tegevusi. Kaaluda tuleks ka seda, kas foorumite moodustamist on võimalik tõhustada, võttes arvesse 2008. aasta eelregistreerimisest ja 2010. aasta registreerimisperioodil saadud kogemusi.

Eelregistreerimata faasiainete ja mittefaasiainete korral võimaldab registreerimisele eelnev päringuprotsess ECHA-l andmete jagamist hõlbustada. ECHA saab eeldatavasti ligikaudu 1500 päringut aastas.

Kui uuringuandmete jagamise suhtes kokkulepet ei saavutata, teeb ECHA teatud juhtudel otsuse või lubab viidata juba esitatud teabele. Kui andmeid esitatud ei ole, otsustab ECHA, kas mõni teine potentsiaalne registreerija peab katset kordama või mitte. Võttes arvesse REACH-määruse arvestatavat eesmärki vältida tarbetuid loomkatseid, on selline meede (selgroogsetega toimuvate) loomkatsete osas väga ebatõenäoline valik. Tööprogrammi koostamise ajal oli ECHA arvamusel, et andmete jagamise otsuste arv on 2011. ja 2012. aastal väike ning suureneb märkimisväärselt 2013. aastal.

Esimese ja teise registreerimistähtpäeva (2010. ja 2013. aasta) paiku tehtud andmete jagamise otsuste suur hulk võib kaasa tuua palju kaebusi. ECHA õiguste kaitse ettevalmistamisel vajab õigustalitus andmejägamistalituse abi.

Aine olemuse mõistmine on andmete jagamisel väga oluline, kuid aine olemust on vaja teada ka igat liiki registreerimiste ja teadete korral, sealhulgas ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistamise ning autoriseerimise ja piiramise ettepanekute korral. Ainete identifitseerimisega seotud tegevus jääb aastatel 2011–2013 endiselt aktiivseks.

### 3.1.3 Avaldamine

Üks ECHA ülesannetest on teha suur osa registreeritud ainete teabest avalikkuse jaoks Interneti teel tasuta kättesaadavaks, välja arvatud teave, mille suhtes registreerija on esitanud konfidentsiaalsustaotluse, mida peetakse artikli 118 lõike 2 kohaselt põhjendatuks.

Kemikaaliteabe avaldamine mõjutab eeldatavasti positiivselt tervise- ja keskkonnakaitset Euroopas ja kogu maailmas. Pärast esimest registreerimislainet 2010. aastal on ECHA kogunud oma andmebaasidesse teabe ainete kohta, mida on Euroopa turul suurtes kogustes, ja ainete kohta, millel on konkreetset ohtlikud omadused – eeskätt kantserogeenide, mutageenide, reproduktiivtoksiliste või veeorganismidele toksiliste ainete kohta.

Üks 2011. aasta põhitegevusi on töödelda 2010. aastal esitatud teavet, hinnata, kas registreerijate toimikutes esitatud konfidentsiaalsustaotlused on põhjendatud, ning avaldada teave, sealhulgas klassifitseerimis- ja märgistamisandmik, ECHA veebilehel kasutajasõbralikul kujul. Et 31. mai 2013. aasta registreerimistähtpäevast tulenevalt on registreerimise uus haripunkt 2013. aasta algul, on avaldamistegevus intensiivsem aasta teises pooles. Kogu perioodi jooksul avaldatakse ka REACH-protsesside raames esitatud teave, välja arvatud registreerimiste kohta, või varasemate õigusaktidega nõutav teave, nagu riskihindamise aruanded.

2010. aasta juulis võtab ECHA kasutusele vahendi, mis võimaldab registreerijatel kontrollida, kas nende toimik on enne selle esitamist avaldamiseks valmis. See võimaldab ECHA-l märkimisväärselt vähendada ajavahemikuga 2009–2010 võrreldes teabe avaldamisele kuluvat aega. Lisaks sellele võimaldab see ECHA-l avaldada teavet, mida ei peeta artikli 119 lõike 2 kohaselt konfidentsiaalseks, enne katsetamisetpanekute avalikku arutamist, kuigi ECHA peab samas katsetamisetpanekuid sisaldavate toimikute korral konfidentsiaalsustaotluste hindamist esmatähtsaks.

Avaldatud teave seotakse OECD ülemaailmse kemikaaliteabe portaaliga eChemPortal, mis võimaldab kasutajatel otsida teavet samaaegselt mitme riigi kemikaalide reguleerimise programmide jaoks loodud andmebaasist. Teabeportaal eChemPortal osalemine on oluline tegur ECHA tutvustamisel kemikaaliteabe usaldusväärse allikana.

## 3.2 2. tegevus – hindamine

### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- alustada paljude 2010. aastal registreeritud toimikute vastavuskontrolli, et saavutada vastavuse kontrollimise miinimumeesmärk 5% kõigist 2010. aasta tähtpäevaks registreeritud toimikutest kõige suuremas kogusevahemikus; ning valmistada vajaduse korral ette teaduslikult põhjendatud ja õiguslikult tugevad otsuse-eelnõud, et julgustada ettevõtteid esitama kvaliteetseid toimikuid;
- tagada, et kõik 2010. aastal esitatud registreerimistoimikutele lisatud katsetamisetpanekud vaadatakse läbi õigusaktides sätestatud tähtaegade jooksul ning nende kohta tehakse teaduslikult põhjendatud otsused;
- töötada koostöös liikmesriikidega välja ainete prioriseerimise kriteeriumid ning tagada, et kiidetakse heaks ühenduse tegevuskava, mille põhjal liikmesriigid aineid hindavad, ning hõlbustada selle töö kohta esimeste otsuste tegemist;
- luua tihe teabevahetus tööstusega, et tuua välja peamised parandamist vajavad valdkonnad registreerimistoimikute esitamisel ja ajakohastamisel.

REACH-määruses eristatakse toimikute ja ainete hindamist. Toimikute hindamine jaguneb omakorda katsetamisetpanekute hindamiseks ja toimikute vastavuse kontrolliks.

Hindamisprotsesside (kirjeldatud allpool) üldised tulemused esitab ECHA vastavalt REACH-määruse artiklile 54 iga-aastases aruandes. See sisaldab üldisi soovitusi potentsiaalsetele registreerijatele, et parandada tulevaste registreerimiste kvaliteeti, ning selles pööratakse piisavat tähelepanu ka alternatiivsete katsemeetodite ja hindamisviiside kasutamise võimalustele ja tingimustele, et vältida tarbetuid loomkatseid, kui selle asemel on võimalik kasutada alternatiive. Aruande tulemused esitatakse tööstusele ka sidusrühmade üritustel, töötubades ning teabelehtede ja muude sidevahendite kaudu. See aitab kaasa REACH-määruse üldisele toimimisele ja ainete ohutule kasutamisele tarneahelas, pakkudes vajalikku teavet ning vältides samal ajal tarbetuid loomkatseid.

### 3.2.1 Toimikute hindamine

Toimikute hindamine on nende väga suure arvu, igas toimikus sisalduva teabe mahu ning selleks vajaliku märkimisväärse teadusliku ja tehnilise pädevuse tõttu üks ECHA kõige vastutusrikkamaid ülesandeid. Üks aastate 2011–2013 põhieesmäärke on kasutada 2010. aasta novembri tähtpäevaks laekunud toimikute hindamiseks eelnenud aastate jooksul omandatud pädevust.

Praegu ette nähtud ressurssidega ja praeguste eelduste kohaselt suudab ECHA aastatel 2011–2013 hinnata ligikaudu 500 toimikut aastas. Et katsetamisetpanekud tuleb hinnata kindla tähtaja jooksul, tehakse seda esmajärjekorras ning ülejäänud ressursse kasutatakse vastavuskontrollide tegemiseks.

Toimikute hindamisel annab teaduslikud hinnangud ECHA sekretariaat. Need peavad olema teaduslikult põhjendatud ja nõuavad kvalifitseeritud ning kogenud töötajate olemasolu. Teaduslikult põhjendatud hindamistulemuste saamiseks on vaja teadmisi mitmes valdkonnas, nagu toksikoloogias, keemias, epidemioloogias, tööhügieenis ja keskkonnategurite ja -mõjude, kokkupuute hindamise ning riskikirjelduse ja -juhtimise valdkonnas. Järgmisena tuleb registreerimistoimikute vastavuse kohta antud teaduslikud hinnangud ning kemikaaliohutuse aruanne koos teabenõuetega muuta õigusdokumentideks, mis nõuab registreerijalt täiendavat

teavet. Nende õiguslikult siduvate otsuste põhjendatus sõltub teaduslikust hinnangust ja õiguslikest argumentidest.

Tavaliselt on suurtes kogustes kemikaalid suuremate teabenõuete ja oma arvukate kasutusalaade tõttu kõige keerulisemalt hinnatavad ained. 2011. aasta algul peetakse katsetamisettepanekute hindamisel ja vastavuskontrolli teostamisel esmatähtsaks registreerimistoimikuid. Pärast nende prioriseerimist on peamiseks ülesandeks korraldada sadade toimikute tõhus töötlemine. Samal ajal tuleb tagada ka teaduslik kvaliteet ja õiguslik põhjendatus, mis saavutatakse põhiülesannetele keskendumise ja teadusliku pädevuse ja kättesaadava õigusabi kõige tõhusama kasutamise teel. Tegevus vaadatakse 2011. aasta lõpus läbi, tehes vajaduse korral korrektiive, sest nende ülesannetega jätkatakse ka 2012. ja 2013. aastal.

Et tulla toime töökoormuse haripunktiga 2011.–2013. aastal, tuleb suurendada teadus- ja haldussuutlikkust. Kui 2010. aasta tähtpäevaks laekub märkimisväärselt rohkem registreerimistoimikuid, kui eeldati 2010. aasta tööprogrammis, peab ECHA hindamisega seotud suurema töökoormusega toimetulekuks võtma tööle ja õpetama välja rohkem töötajaid. Suures koguses toodetavate faasiainete korral on teabe hulk toimiku kohta suurim ning ECHA eelduste kohaselt ei ole märkimisväärne osa sellest teabest saadud hiljutisi nõuetekohaseid ja kvaliteetseid katsemeetodeid kasutades. See raskendab paratamatult toimikute hindamist ning toob kaasa keerulisi ja teaduse seisukohast probleemseid küsimusi. Seepärast jätkab ECHA ametisese teadusliku pädevuse ja välisekspertide võrgustike tugevdamist ning tõhusate ja tulemuslike hindamisstrateegiatega väljatöötamist.

Hindamisotsuste suur arv võib kaasa tuua palju kaebusi. ECHA õiguste kaitse ettevalmistamisel vajab õigustalitus hindamistalituste abi.

### **Katsetamisettepanekute hindamine**

Registreerijad esitavad ECHA-le registreerimise raames katsetamisettepanekud, kui nad tuvastavad andmelüngad ega saa seetõttu REACH-määruse IX ja X lisas loetletud teabekohustusi täita. ECHA hindab kõiki määruse lisade reguleerimisalasse jäävaid teabenõude ettepanekuid, tagamaks, et kavandatud katsete kaudu saadavad andmed on usaldusväärsed ja asjakohased ning et kogu kättesaadavat teavet on arvesse võetud. Selles suhtes võib katsetamisettepanekute hindamist pidada vastavuskontrolli erijuhuks.

Kui katsetamisettepanek esitatakse seoses selgroogseid loomi hõlmavate uuringutega, esitab ECHA ainet ja katsetamisettepanekus sisalduvate ohunäitajate teabe avalikuks arutamiseks. ECHA otsuse tegemine hõlmab konsulteerimist katsetamisettepaneku esitanud registreerijatega, liikmesriikide pädevate asutustega ja vajaduse korral ka ECHA liikmesriikide komiteega. Kui komiteega kokkuleppele ei jõuta, saadab ECHA otsuse eelnõu edasi Euroopa Komisjonile, kes teeb otsuse pärast veelkordset konsulteerimist liikmesriikidega. See menetlus kehtestati eesmärgiga tagada olemasoleva teabe maksimaalne ärakasutamine ning see, et loomkatseid on vaja teha ainult siis, kui nende vajalikkuse suhtes on jõutud üksmeelele.

Katsetamisettepanekute hindamise tähtpäevad on faasiainete ja mittefaasiainete korral erinevad. 30. novembriks 2010 (nende ainete esimene registreerimistähtpäev) registreeritud faasiainetega seotud ettepanekute hindamine peab olema lõpetatud 30. novembriks 2012. Mittefaasiainetega seotud katsetamisettepanekute hindamine peab toimuma kuue kuu jooksul pärast registreerimiskuupäeva.

Katsetamisettepanekute hindamisega seotud töökoormus sõltub nende ainete arvust, mida toodetakse või imporditakse üle 100 tonni aastas, sest nende korral näeb REACH-määruse IX ja X lisa ette katsetamisettepaneku esitamist. Katsetamisettepanekute hindamisega seotud töökoormus jõuab haripunkti pärast 2010. aasta detsembrit, kui enamik 1000 tonni aastas ületavatest faasiainetest ja teatud ohtlikud ained on registreeritud. Hinnatavate toimikute arvu osas on endiselt märkimisväärne ebakindlus, sest hetkel ei ole teada, kui palju andmeid nende

ainete kohta on juba praegu kättesaadavad. 2011.–2013. aasta tegevuse kavandamisel lähtub ECHA eeldusest, et katsetamisettepanekuid on esitatud 10% registreeritud ainete kohta. Et aineid, mille toimikud kuuluvad hindamisele (välistades seega vaheainetena registreeritud ained<sup>9</sup>), on suurimas kogusevahemikus eeldatavasti ligikaudu 3000, on 2012. aasta tähtpäevaks hinnatavate katsetamisettepanekute eeldatav arv ligikaudu 300.

### Vastavuse kontrollimine

Vastavuskontrolli eesmärk on tagada, et tööstuse esitatud registreerimistoimikutes järgitaks REACH-määruses sätestatud teabenõudeid. Selles suhtes on vastavuskontroll peamine vahend REACH-määrusega ette nähtud standardteabe nõudmiseks, mille registreerija on esitamata jätnud. See teave on ainete ohutu kasutamise aluseks.

REACH-määruse lisades on sätestatud üksikasjalikud teabenõuded enamiku elementide jaoks, mida vastavuskontrolli käigus võidakse kontrollida. Mittevastavuste leidmise korral koostatakse otsuse eelnõu, milles nõutakse puuduva teabe esitamist ja määratakse teabe esitamise tähtaeg. Otsuse tegemise protsess on samasugune kui katsetamisettepanekute hindamisel.

ECHA on kohustatud kontrollima iga kogusevahemiku esitatud toimikutest vähemalt 5% vastavust nõuetele. Seega sõltub vastavuskontrollidega seotud töökoormus kogusevahemiku kohta saadud toimikute arvust. Et registreeritavate toimikute arv on aastati väga erinev, sest suur osa toimikutest esitatakse eeldatavasti 2010., 2013. ja 2018. aastal, ei ole seadusandja määratlenud, mis aja jooksul tuleb taotletav 5% saavutada. Ka ei ole ikka veel teada, kui palju toimikuid tööstuselt laekub. Teades, et aastast suudetakse hinnata 500 toimikut, ja eeldades, et 2010. aastal registreeritud suurima kogusevahemiku ainetest on 10% kohta esitatakse katsetamisettepanekud, on ECHA seadnud eesmärgiks, et 2013. aastaks peaks vastavuskontrolli olema läbinud toimikutest 5%. Kui laekuvate katsetamisettepanekute arv on oodatust erinev, peab ECHA olukorra ümber hindama.

### 3.2.2 Ainete hindamine

Ainete hindamise eesmärk on kontrollida, kas ained on ohtlikud inimtervisele või keskkonnale. Aineid hindavad liikmesriikide pädevad asutused ning see hõlmab kogu kättesaadava teabe hindamist ja vajaduse korral registreerijatelt lisateabe küsimist.

Ühenduse ainete hindamise esimese esialgse tegevuskava peab ECHA sekretariaat esitama liikmesriikidele 1. detsembriks 2011 ja seda ajakohastatakse igal aastal. Vastavalt REACH-määrusele töötab ECHA koostöös liikmesriikidega välja hindamisele kuuluvate ainete prioriseerimise kriteeriumid ning ECHA sekretariaat jätkab liikmesriikidega selleteemalist dialoogi. Liikmesriikide pädevad asutused valivad loetelust ained ning alustavad nende hindamist. ECHA-l on ühenduse hindamisplaani koostamisel ja ajakohastamisel koordineeriv roll; amet tagab ka teabenõuete kohta tehtavate otsuste järjepidevuse. Komisjoni esialgseid prognoose arvesse võttes eeldab ECHA, et ühenduse hindamisplaanis loetletud ainete arv tõuseb järk-järgult 100-ni, tuues 2012. aastal kaasa ligikaudu 10 ja 2013. aastal ligikaudu 30 registreerijatelt lisateabe nõudmise otsust.

---

<sup>9</sup> Artikli 41 kohast vastavuskontrolli saab kohaldada ainult transporditavate isoleeritud vaheainete suhtes, sest artiklis 49 on sätestatud, et kohapeal kasutatavad isoleeritud vaheained on mis tahes hindamisest vabastatud. Artikkel 49 ei võimalda ECHA-l kohapeal kasutatavate isoleeritud vaheainete suhtes esialgset otsust teha, kuid vastavuskontrolli võib teha juhul, kui aine on nimetatud vaheaineks alusetult.

### 3.3 3. tegevus – autoriseerimine ja piirangud

#### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- valmistada komisjoni nõudmisel ette XV lisa nõuetele vastavad toimikud väga ohtlike ainete identifitseerimise ja piirangute kohta;
- toetada kandidaatainete loetelu edasist arendamist ning koostada uus soovitus (uued soovitused) autoriseerimisele kuuluvate prioriteetsete ainete kohta;
- luua ja võtta kasutusele tulemuslik ja tõhus autoriseerimistaotluste töötlemise kord ning tagada, et kõik autoriseerimistaotlused töödeldakse teaduslikult ja tehniliselt kõrgel tasemel;
- tagada, et kõik toimikud töödeldakse piirangute kehtestamisel teaduslikult ja tehniliselt kõrgel tasemel.

Autoriseerimist ja piiranguid võib kasutada ühenduse tasandil võetavate riskijuhtimismeetmetena selliste kemikaalidega seotud riskidega tegelemiseks, mille korral ei peeta muid REACH-menetlusi piisavaks. Autoriseerimise eesmärk on tagada väga ohtlike ainete riskide nõuetekohane juhtimine ning nende ainete järkjärguline asendamine, kui on olemas üldist ohutaset vähendavad tehniliselt ja majanduslikult rakendatavad alternatiivid, mis tagavad ühtlasi siseturu sujuva toimimise. Piiranguid saab kehtestada juhul, kui on tegu lubamatu riskiga, millega tuleb tegeleda ühenduse tasandil. Need menetlused peaksid tagama, et saavutatakse REACH-määruse eesmärk tagada inimeste ja keskkonna hea kaitse, soodustades ühtlasi konkurentsivõimet ja uuenduslikkust.

#### 3.3.1 Autoriseerimine

Autoriseerimismenetlus on seotud väga ohtlike ainetega. Need on a) 1. või 2. kategooria kantserogeensed, mutageensed või reproduktiivtoksilised ained (CMR-ained); b) REACH-määruses kehtestatud kriteeriumide kohaselt püsivad, bioakumuleeruvad ja toksilised (PBT-ained) või väga püsivad ja väga bioakumuleeruvad ained (vPvB-ained) ning c) samaväärset ohtu põhjustavad ained, mis määratletakse iga juhtumi korral eraldi.

#### Väga ohtlike ainete identifitseerimine

Väga ohtlike ainete identifitseerimise menetluse alustamiseks koostab liikmesriigi pädev asutus või ECHA (Euroopa Komisjoni taotlusel) toimiku. Toimikus esitatakse põhjendused, miks tuleb aine nimetada eespool kirjeldatud kriteeriumide kohaselt väga ohtlikuks aineks. Nende toimikute koostamine on keeruline ülesanne. ECHA on loonud platvormi liikmesriikidevahelise arutelu ja koostöö soodustamiseks ning jätkab liikmesriikide toetamist, aidates näiteks parandada vorme ja täpsustada juhendeid ning pakkudes vajaduse korral koolitust.

Komisjoni soovil on ECHA alustanud esimeste väga ohtlike ainete toimikute koostamist, millest üks on valminud ja esitatud. Eelduste kohaselt saab ECHA eelseisvatel aastatel veel taotlusi teiste potentsiaalsete väga ohtlike ainete toimikute koostamiseks. Kui toimikud on valmis, esitatakse need uute XV lisa kohaste toimikute esitamise tähtpäevadeks, mis on määratud koostöös liikmesriikide pädevate asutuste ja komisjoniga.

Liikmesriikide mitteametliku koostöö põhjal potentsiaalsete väga ohtlike ainete identifitseerimise ja rühmitamise valdkonnas, mida ECHA soodustab, võib eeldada, et eelseisvatel aastatel hõlmab protsess märkimisväärse hulga väga ohtlike ainete toimikuid, mis



toob kaasa valdkonna töökoormuse suurenemise. Kandidaainete loetelu, mis sisaldas 2010. aasta alguses 30 ainet, suureneb eelduste kohaselt aastatel 2011–2013 kiiremini. Liikmesriigid ja komisjon peaksid väga ohtlike ainete valikul lähtuma riskijuhtimisvõimaluste analüüsi dokumenteerimise kokkulepitud raamistikust, kui nad otsustavad kõige sobivamate riskijuhtimisvahendite üle konkreetse aine jaoks, mille korral tuleb rakendada regulatiivmeetmeid.

### **Ainete lisamine autoriseerimisele kuuluvate ainete loetellu (XIV lisa)**

1. juunil 2009 esitas ECHA komisjonile esimesed autoriseerimisele kuuluvate ainete loetelu soovitused ning arvatavasti võtab komisjon vastava XIV lisa 2010. aasta jooksul vastu. Esimeste soovituste väljatöötamisel saadud kogemusi kasutatakse tulevaste soovituste igaaastasel koostamisel. ECHA jätkab kandidaainete loetellu kantavate ainete prioriseerimise edasist täiustamist, tehes selleks tihedat koostööd liikmesriikide komiteega. ECHA jätkab kõikide soovitustes käsitletud ainete toimikute koostamist, täpsustades neis autoriseerimise nõudega seoses kohaldatavad üksikasjad (nt taotluse esitamise kuupäevad, sulgemiskuupäevad ja vajaduse korral kavandatavad erandid) koos põhjendustega.

### **Autoriseerimistaotlused**

Aineid, mis tuleb autoriseerida, võib turustada ja kasutada ainult siis, kui nende turustamine ja kasutamine on autoriseeritud (välja arvatud juhul, kui kasutusala on autoriseerimisnõudest vabastatud). Autoriseerimistaotluse võivad esitada tootja(d), importija(d), ja/või allkasutaja(d) eraldi või koos. Taotlus võib hõlmata taotlejate ja/või nende allkasutajate kasutusalasid. Taotluste sisu võib erineda, kuid nende suhtes kohaldatakse teatud miinimumnõudeid, nagu kemikaaliohutuse aruanne (välja arvatud juhul, kui see on esitatud juba registreerimismenetluses) ja alternatiivide analüüs.

Riskihindamise komitee ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee peavad esitama oma arvamuse taotluse kohta 10 kuu jooksul pärast kuupäeva, mil ECHA saab taotluse, mida komiteed peavad õigusaktides sätestatud nõuetele vastavaks. Osana protsessist võivad selle aja jooksul teavet esitada ka kolmandad osapooled. ECHA toetab komiteede ettekandjaid ning koordineerib protsessi, mille käigus on võimalik esitada märkusi. ECHA aitab ka ettekandjatel koostada arvamusi taotletavate kasutusalaadega seotud riskide ja sotsiaalmajanduslike tegurite kohta ning alternatiivide olemasolu, nendega seotud riskide ja nende tehnilise ja majandusliku teostatavuse kohta. ECHA edastab koostatud arvamused Euroopa Komisjonile, kes teeb lõpliku otsuse autoriseerimise või sellest keeldumise kohta.

Eeldades, et komisjon kannab ECHA soovitusel põhjal esimesed ained autoriseerimisloetellu 2010. aastal, on 2011. aastal oodata nende ainete kasutusala autoriseerimise esimesi taotlusi. Kooskõlas komisjoni esialgse prognoosiga eeldab ECHA, et esimeste aastatega kasvab aastas esitatavate autoriseerimistaotluste arv 100-st 400-ni. See prognoos tuleb 2010. aasta lõpus uuesti läbi vaadata. 2010. aastal laekuvate taotluste arv sõltub mitmest tegurist ning seda täpsustatakse kogemuste põhjal, mis saadakse esimeste ainete kandmisega autoriseerimisele kuuluvate ainete loetellu. Sekretariaadi ja komiteede eelseisva töökoormuse paremaks hindamiseks ja planeerimiseks luuakse ka tihedad suhted tööstuse asjaomaste organisatsioonidega.

### **3.3.2 Piirangud**

Piirang on kemikaali tootmisele, importimisele, turustamisele või kasutusele kehtestatud mis tahes tingimus või keeld. Uusi piiranguid saab kehtestada või olemasolevaid muuta, kui inimtervist või keskkonda ähvardab lubamatu oht, millega tuleb tegeleda ühenduse tasandil. Iga sellise otsuse korral tuleb arvesse võtta piirangu sotsiaalmajanduslikku mõju, sealhulgas võimalike alternatiivide olemasolu. Uued piirangud lisatakse REACH-määruse XVII lisasse, mis



sisaldab juba vanu piiranguid, mis on vastu võetud piirangute direktiivi<sup>10</sup> alusel, mis asendati 1. juunil 2009 REACH-määrusega.

Piirangu kehtestamise protsess algatatakse teadusliku toimiku koostamise kavatsusest teatamisega. Piirangute toimiku võib koostada liikmesriik või ECHA (Euroopa Komisjoni taotlusel). Toimikud peavad muu hulgas sisaldama teavet raskete ohtude ja riskide ning olemasolevate alternatiivide kohta ja põhjendusi, et ühenduse tasandi meede on vajalik ning et REACH-määrusega kehtestatud piirang on REACH-määruse XV lisas esitatud kriteeriumidest lähtudes kõige asjakohasem meede.

ECHA riskihindamise komitee ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee kontrollivad toimikute vastavust nõuetele ning paluvad vajaduse korral liikmesriigil või ECHA-l kõrvaldada võimalikud puudused. Seejärel peavad komiteed esitama arvamuse väljapakutud piirangute kohta vastavalt 9 ja 12 kuu jooksul. Selle aja jooksul võivad huvitatud isikud esitada märkusi toimiku ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee esialgse arvamuse kohta. Neid konsulteerimisprotsesse koordineerib ECHA. Arvamused ja tugidokumendid, mis ECHA Euroopa Komisjonile esitab, peavad olema teaduslikult põhjendatud ja põhjalikud, et Euroopa Komisjon saaks vajaduse korral koostada kolme kuu jooksul pärast arvamuste saamist piiranguid sisaldava lisa muudatusettepaneku.

REACH-määruse piirangute jaotis jõustus 1. juunil 2009. ECHA on ennast ja komiteesid liikmesriikide või (komisjoni taotluse korral) ameti koostatavate toimikute saamiseks ja nende töötlemiseks piirangute kehtestamise protsessis teaduslikult ja tehniliselt kõrgel tasemel ning õigusaktides sätestatud tähtaja jooksul hästi ette valmistanud.

Komisjoni esialgse prognoosi kohaselt ECHA poolt aastas töödeldavate piirangute toimikute hulk suureneb aastatel 2011–2013. Lisaks komisjoni taotletud piirangute kehtestamise ettepanekute koostamisele toetas ECHA aastatel 2009–2010 komisjoni ka olemasolevate tõendite uurimisel mõne kehtiva piirangu läbivaatamiseks (nt ftalaatide ja mõõteseadmetes sisalduva elavhõbeda piirang). See võib omakorda kaasa tuua ühe või mitme piiranguettepaneku koostamise ECHA poolt 2011.–2013. aastal.

ECHA kavatseb välja töötada piiramisvajaduste määratlemise raamistiku (nt toodetes sisalduvate CMR-ainete kohta või toodetes sisalduvate XIV lisas loetletud ainete kohta) ning koostada selle põhjal kokkuleppel liikmesriikide ja komisjoniga töökava XV lisa kohaste piirangute toimikute loomiseks ainete kohta, mis leitakse olevat ohtlikud (nt laekuvate registreerimistoimikute läbivaatamise tulemusena). Lisaks sellele alustab ECHA toodetes sisalduvate ainete teadete hindamist, et teha kindlaks, millal nõuda tulemusliku riskijuhtimise edendamiseks täielikku registreerimist.

---

<sup>10</sup> Direktiiv 76/769/EMÜ.

## 3.4 4. tegevus – klassifitseerimine ja märgistamine

### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- hallata klassifitseerimis- ja märgistamisandmiku, avaldada mittekonfidentsiaalne teave ning tulla toime töökoormusega;
- käsitleda tõhusalt liikmesriikide pädevate asutuste ja tööstuse ettepanekud teatud ohtlike ainete ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse kohta;
- töödelda tõhusalt tööstuse taotlusi segudes olevate ainete alternatiivsete keemiliste nimetuste kohta.

Klassifitseerimine kajastab ainete ja segude ohte ning märgistamine aitab tagada ainete ja segude ohutu tootmise, kasutamise ja kõrvaldamise.

CLP-määruses on sätestatud mitu ECHA ülesannet, mis on seotud ohtlike ainete klassifitseerimisega: klassifitseerimis- ja märgistamisandmiku loomine, liikmesriikide pädevate asutuste ja tööstuse esitatud ainete ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekute menetlemine ning ettevõtete esitatud alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotluste hindamine.

### Klassifitseerimis- ja märgistamisandmiku loomine

Tööstus peab hiljemalt 3. jaanuariks 2011 teatama ECHA-le selliste ainete klassifitseerimise ja märgistuse, mida turustatakse 1. detsembril 2010 või hiljem või:

- mis kuuluvad registreerimisele vastavalt REACH-määrusele (st mida toodetakse või imporditakse koguses vähemalt 1 tonn aastas) või
- mis vastavad CLP-määruse või direktiivi 1999/45/EMÜ kohaselt ohtlikuks aineks klassifitseerimise kriteeriumidele (kas aina või segu koostises), sõltumata turustatavast kogusest.

ECHA säilitab tööstuse esitatud teabe klassifitseerimis- ja märgistamisandmikus ning avaldab mittekonfidentsiaalse osa teabest oma veebilehel. Klassifitseerimis- ja märgistamisandmikus talletatakse ka CLP-määruse VI lisas sisalduv õiguslikult siduv ühtlustatud klassifikatsioon. ECHA võrdleb tööstuse tehtud üksikkandeid teiste sama aine kohta andmiku tehtud kannetega (kas ühtlustatud kanded või muude teatajate kanded). Kui sama aine eri registreerijate või teatajate kanded erinevad, peab tööstus tegema kõik võimaliku, et jõuda kande suhtes kokkuleppele.

Eeldatavasti laekub lühikese aja jooksul enne 3. jaanuari 2011. aasta tähtpäeva saabumist üle miljoni klassifitseerimis- ja märgistamisteate, enamik 2010. aasta viimases kvartalis. Hiljem esitatakse igal aastal eeldatavalt mitu tuhat uut teadet. Kogu teadete esitamise protsess toimub IT-põhiselt ja teatud juhtudel kontrollib ECHA aine olemuse andmeid käsitsi üle. Tuginedes ECHA kogemustele REACH-määruse kohaselt toimuva eelregistreerimisega, võivad klassifitseerimis- ja märgistamisandmiku esimesed avaldatud versioonid, millest kõige esimene avaldatakse 2010. aasta lõpuks, sisaldada kandeid, mis sisaldavad ainete olemuse kohta ebapiisavat teavet ja lahknevusi klassifitseerimises. Eeldatavasti lõpetatakse andmiku suurem korrastamine käesoleva tööprogrammi perioodi jooksul. Mida rohkem on 2011. aasta tähtpäevaks laekuvaid teateid, seda kauem võtab aega andmiku korrastamine.

## Ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekute töötlemine

Liikmesriikide pädevad asutused saavad esitada ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekuid CMR-ainete ja hingamiselundite sensibilisaatorite kohta ning juhtumipõhiselt ainete kohta, millel on muud ohtlikud mõjud, mis õigustavad meetmete võtmist ühenduse tasandil. Pestitsiidide ja biotsiidide toimeainete korral on vaja klassifitseerimist ja märgistust täielikult ühtlustada. Ettepanekute esitamise menetlus on võrreldav eespool kirjeldatud väga ohtlike ainete identifitseerimise menetlusega.

Tootjad, importijad ja allkasutajad võivad ka esitada ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekuid nende ainete ohuklasside kohta, millel ühtlustatud kannet ei ole.

Liikmesriigi pädeva asutuse või tootja, importija või allkasutaja toimik on teaduslikuks aluseks hindamisel, kas aine vastab klassifitseerimiskriteeriumidele. Ettepanek avaldatakse, et liikmesriikide pädevad asutused või asjaomased isikud saaksid esitada oma märkused. Seejärel arutatakse ettepanekut riskihindamise komitees, kes esitab klassifitseerimis- ja märgistamisetpaneku kohta arvamuse, mis edastatakse Euroopa Komisjonile. Kui komisjon leiab, et aine klassifikatsioon ja märgistus tuleks ühtlustada, esitab ta komiteemenetluse teel ettepaneku ning seejärel klassifikatsioon ja märgistus ühtlustatakse.

ECHA prognooside kohaselt saadakse käesoleva teatamisperioodi jooksul ligikaudu 90 ettepanekut aastas. Mitmeid aineid on varasemate keemilisi aineid käsitlevate õigusaktide alusel juba arutatud, kuid lõplikku otsust ei ole veel tehtud ja eeldatavasti esitavad liikmesriikide pädevad asutused nendest ainetest mõne andmed käesoleval teatamisperioodil uuesti ECHA-le riskihindamise komitee arvamuse saamiseks.

## Alternatiivsete keemiliste nimetuste kasutamise taotluste hindamine

Segudes kasutatavate ainete tootjad, importijad ja allkasutajad võivad esitada ECHA-le taotluse alternatiivsete keemiliste mittekaubanduslike nimetuste kasutamiseks, kui nad suudavad tõestada, et aine olemuse avalikustamine ohustab ärisaladust. Iga taotluse korral hindab ECHA kuue nädala jooksul, kas alternatiivse nimetuse kasutamise tingimused on täidetud. ECHA prognooside kohaselt suureneb teatamisperioodi jooksul taotluste arv igal aastal (kuni 150 taotluseni 2013. aastal).

## 3.5 5. tegevus – juhendite ja kasutajatoe kaudu pakutav nõustamine ja abi

### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- kvaliteetsete juhendite koostamine, tagades samas nende omaksvõtu sidusrühmade poolt;
- autoriseerimise ja piirangute juhendite avaldamine;
- registreerimisjuhendi läbivaatamine enne 2013. aasta registreerimistähtpäeva, tuginedes 2010. aasta registreerimistähtpäevaga seoses saadud kogemustele, ning nende juhendite kättesaadavuse parandamine;
- tööstuse nõustamine ja abistamine ning REACH- ja CLP-määruse kohta ning muude uute õigusaktide kohta, millega seoses ECHA võib olla pädev nõu andma ja abi pakkuma, riiklike kasutajatugede võrgustiku kaudu kogu Euroopa Liidus ühtlustatud vastuste andmine.

2011.–2013. aastal jätkatakse nõustamist ja abistamist, et toetada sidusrühmi, kohandades nõustamistegevuse esmavajadustega.

### 3.5.1 Juhendid

Juhendites kirjeldatakse kokkulepitud viise, kuidas tööstus ja liikmesriikide pädevad asutused täidavad oma REACH- ja CLP-määruses sätestatud kohustusi, et lihtsustada määruste rakendamist. Juhendid moodustavad usaldusväärse tugiraamistiku, aidates ettevõtetel ja tööstusliitudel töötada välja erivajadustele vastavad ja sektoripõhised lahendused, et täita kohustusi, mis on neile pandud mõlema õigusaktiga. Teabele esitatavate nõuete osas järgivad ECHA juhendid õigusaktides sätestatud tasakaalu, mille eesmärk on koguda usaldusväärset ja kvaliteetset teavet, et tagada ainete ohutu kasutamine, ja viia samal ajal täiendavate loomkatsete vajadus miinimumini. Juhendid koostas algselt Euroopa Komisjon koos REACH-määruse rakendusprojektidega tegelevate asjaomaste sidusrühmadega. 2007. aastal võttis ECHA teaduslike ja tehniliste juhendite koostamise kohustuse Euroopa Komisjonilt üle, millest alates vastutab ta juhendite haldamise eest, sh nende avaldamise, ajakohastamise ja uute juhendite koostamise eest.

ECHA kogub süstemaatiliselt tagasisidet ja teeb kindlaks valdkonnad, kus on vaja juhendeid ajakohastada või koostada uusi, tuginedes juhendite kasutajate praktilistele kogemustele. Tagasisidet kogutakse ECHA tegutsemiskogemuste alusel ja ECHA kasutajatoelt ning juhendite kasutajatelt tööstuses ja liikmesriikide ametiasutustes. Seejärel ajakohastatakse juhendite vastavad osad, lisades neisse parimate tavade ja uute suundumuste näiteid. Juhendite pidev edasiarendamine määrab ECHA tegevuse 2011.–2013. aastal. Lisaks kavatses ECHA hinnata kogemusi, mis on saadud esimeste registreeringutega, mille korral kasutatakse asjaomaseid juhendeid ja järgitakse saadud nõuandeid, ja koostab juhendite täiustamise kava, et toetada tööstust teiseks registreerimistähtpäevaks valmistumisel. Samuti otsib ECHA võimalusi, kuidas kohendada juhendite vorm paremini kasutajate vajadustega, näiteks andes praktilisi nõuandeid või koostades kokkuvõtlikke juhendeid, eelkõige väikestele ja keskmise suurusega ettevõtetele. Läbivaatamise eesmärk on ka propageerida arukamate katsestrateegiaid, mis võimaldavad koguda ainete ohutuse hindamiseks vajalikku usaldusväärset teavet ja vältida põhjendamatu loomkatseid.

Peale selle keskendub ECHA 2011. aastal autoriseerimise ja piiramisejuhenditele. Võetakse nõuetekohaselt arvesse registreerimise ja teatamise esimese laine käigus saadud kogemusi, hoides samas olemasolevad registreerimisjuhendid ajakohasena. ECHA lõpetab ka eelmistel aastatel alustatud töö, täiustades teabele esitatavate nõuete juhenditega seotud kokkupuutetsenaariumide nõuandeid ja keemilise ohutuse hindamise nõuandeid. ECHA kavatseb registreerimisjuhendite väljatöötamise 2012. aasta lõpuks siiski peatada, et tagada, et registreerijad on järgmiseks registreerimistähtpäevaks nõuetest täielikult teadlikud.

2011.–2012. aastal esitab ECHA autoriseerimise ja piiramise ning ainete hindamise juhendid. Samuti hoitakse olemasolevad juhendid kooskõlas uute suundumustega nanomaterjalide valdkonnas ning vajaduse korral koostatakse 2012. ja 2013. aastal uued juhendid.

Juhendite võimalikult laialdase heakskiidu tagamiseks töötas ECHA välja juhendite konsulteerimiskorra, et tagada juhendite ajakohastamise ja koostamise läbipaistvus, kindlustades samal ajal sidusrühmade suure osaluse ning juurdepääsu kõrgetasemeliste eriteadmistele. Sel eesmärgil peab ECHA põhjalikku teadusekspertide ja sidusrühmade organisatsioonide andmebaasi.

Tänu ECHA uuele, 2011. aastal valmivale veebilehele, mille funktsioonid on kasutajasõbralikumad ja mis saab täiesti uue ilme, paraneb juhendite kättesaadavus. Juhendid sisaldavad selgitavaid dokumente ja juhendite kasutamise vahendeid, nagu [korduvaid küsimusi](#), [teabelehti](#), [kokkuvõtlikke juhendeid](#), ning konkreetselt REACH- ja CLP-protsesside, REACH--navigaatorit ja REACH-terminoloogia väljatöötamise veebilehti.

### 3.5.2 Kasutajatugi

Kasutajatugi alustas tegevust ECHA avamisel 1. juunil 2007 ja on seega ECHA esimene korrapärane väljapoole suunatud tegevus. Kasutajatugi annab registreerijatele (ja teistele REACH-tegutsejatele, kes esitavad ECHA-le andmeid) ning väljaspool Euroopa Liitu asuvatele ettevõtetele nõu REACH-määruses sätestatud kohustuste kohta ning tarkvararakenduste IUCLID 5 ja REACH-IT-i kasutamise kohta. Alates 2009. aasta algusest on ECHA kasutajatoel ka CLP-määruse rakendamise seotud kohustused.

Peale selle on 2011.–2013. aastal kasutajatoe töö oluline osa REACH- ja CLP-määruse rakendamise riiklike kasutajatugede võrgustiku (HelpNet) tegevuse kooskõlastamine ja toetamine, et anda veebipõhise teabevahetusplatvormi (HelpNet Exchange) kaudu tööstusele ühtlustatud vastuseid.

Klientidega (tööstusega) suhtlemisega seotud töökoormus on tõenäoliselt kõige suurem 2011. aasta esimeses pooles, sest registreerijad, kes on jätnud toimikud esitamata, vajavad abi ja samuti esitatakse keerukamaid küsimusi CLP-määruse kohta. 2011. aasta keskpaigast kuni 2012. aastani väheneb küsimuste arv järk-järgult, kuigi need võivad muutuda keerukamaks ja hõlmata rohkem teemasid, nagu autoriseerimine ja piiramine.

Alates 2012. aasta lõpust kasvab töökoormus eeldatavasti enne REACH-määruses ette nähtud teise registreerimistähtpäeva saabumist 2013. aastal ning kõige rohkem küsimusi esitatakse sellel aastal. ECHA kasutajatugi kohandab ettenägelikult oma tegevust, et olla valmis sellisteks töökoormuse kõikumisteks. Samuti arendab kasutajatugi edasi oma teenuste osutamise tehnilisi vahendeid.

ECHA jätkab koostöö tugevdamist riiklike kasutajatugedega, keskendudes eelkõige HelpNet-i tegevusele, et muuta see ettevaatavamaks õigeaegse ja võimalikult hea teenuse osutamisel. REACH- ja CLP-määrust käsitlevatele küsimustele antavate vastuste ühtlustamise kõrval laiendatakse koolitustegevust, et tagada suutlikkuse arendamine liikmesriikide ja Euroopa tasandil, ja kogutakse ühiseid teadmisi, mis oleksid kõikidele asjaomastele isikutele hõlpsasti kättesaadavad.

## 3.6 6. tegevus – teaduslikud IT-vahendid

### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- arendada edasi süsteeme REACH-IT, IUCLID 5 ja CHESAR, et tõhustada REACH- ja CLP-määruses ette nähtud muud liiki toimikute esitamist;
- töötada välja IT-süsteemid, et teha ECHA andmebaasidesse salvestatud teave kättesaadavaks õigetele isikutele: täitevasutustele, sidusrühmadele ja üldsusele;
- töötada välja muuks tegevuseks, eelkõige tööprotsessi toetamiseks, hindamiseks ja riskijuhtimiseks vajalikud IT-vahendid;
- automatiseerida tööprotsessid võimalikult suures ulatuses, et vähendada käsitsitööd, muuta tegevus tõhusamaks ja võimaldada ECHA töötajatel keskenduda oma töö regulatiivsetele ja teaduslikele aspektidele.

ECHA töötab välja mitmesuguseid IT-süsteeme, mis toetavad REACH-tegevust. Väga keerukas arendusvaldkond on tööstuselt väga lühikese aja jooksul saadava suure hulga elektrooniliste andmete automaatne töötlemine. Käesoleva tööprogrammi koostamise ajal on peamised olemasolevad süsteemid selles valdkonnas REACH-IT (veebisüsteem, millega hallatakse teabevahetust tööstuse, ECHA, liikmesriikide ning Euroopa Komisjoni vahel, ja samuti teabe avaldamine internetis), mida täiendab ECHA sekretariaadi ja komiteede tööd toetav juhtumite ja dokumentide haldamise süsteem ning IUCLID 5 (põhisüsteem, mille abil tööstus koostab registreerimisdokumente ja teateid).

2011. aasta algul annab ECHA täitevasutustele RIPE-süsteemi (REACH-määruse jõustamise teabeportaali) kaudu juurdepääsu registreeritud ainete teabele.

ECHA jätkab ka mitme täiendava erirakenduse, nagu kemikaaliohutuse hindamise ja aruandluse vahendi (CHESAR) ning prioriseerimise ja aruandlusega (CASPER) ja hindamisega seotud (Odyssey) otsuste tegemist toetavate süsteemide edasiarendamist. Muud arendusvaldkonnad hõlmavad valiku- ja prognoosimissüsteeme (näiteks (Q)SAR-vahend), mis aitavad paremini ära kasutada loomkatsetele alternatiivseid arvutusmeetodeid.

Pärast süsteemiga REACH-IT seotud kahe olulise eesmärgi saavutamist 2010. aasta lõpus ja 2011. aasta alguses, mil tuleb tegeleda registreerimise esimese lainega ja töödelda ilmselt miljoneid klassifitseerimis- ja märgistamisteateid, saab ECHA 2011.–2013. aastal tugineda selle töö kogemustele ja luua tõhus IT-keskkond järgmiste ülesannete täitmiseks (näiteks teine registreerimistähtpäev, mis saabub 2013. aastal). REACH-IT-i täiustatakse ja/või muudetakse vajaduse korral vastavalt 2010. aastal elluviidavatele äri- ja rakenduskavadele ja 2010. aastal kogutud teadmistele. Suurendatakse automatiseerituse astet ja luuakse liideseid teiste süsteemidega, näiteks dokumendihaldussüsteemiga, et tagada sujuv koostalitlus ja kasutada täiel määral kõikide süsteemide võimalusi. Rakendust tuleb ka kohandada muutuvate ja võimalike uutele õigusnõuetega.

Kõnealusel perioodil tehakse eeldatavasti suuri jõupingutusi REACH-IT-i ja dokumendihaldussüsteemi täiustamiseks, et toetada registreerimise kõrval ka teisi valdkondi, eelkõige hindamise, autoriseerimise ja piiramisega seotud tegevusi ja teabe avaldamist. Ka vajavad ajakohastamist olemasolevad andmebaasid, näiteks REACH-IT, ülemaailmne portaali eChemPortal ja RIPE, et neist saaksid vahendid, mis toetavad tööstuse, ECHA ja liikmesriikide pädevate asutuste ning täitevasutuste tegevust ja üldsust töös andmebaasidega ning veebipõhises teabevahetuses.

ECHA avaldab ka kasutusjuhendid, mis aitavad registreerijatel tundma õppida peamisi IT-süsteeme, mida nad peavad kasutama registreerimistaotluste koostamisel (IUCLID ja Chesar) ja ECHA-le esitamisel (REACH-IT). 2010. aasta kogemusi arvesse võttes ajakohastatakse neid kasutusjuhendeid 2012. aastal, et neis kajastuksid REACH-määruse tõlgendused ja IT-süsteemide uuendused. ECHA kavatseb registreerimisjuhendite väljatöötamise enne 2012. aasta lõppu siiski peatada, et tagada, et registreerijad on järgmiseks registreerimistähtjaks nõuetest täielikult teadlikud. Juhendid aitavad tagada, et registreerijad suudavad minimeerida registreerimise ebaõnnestumise ohtu. Juhendid avaldatakse Euroopa Liidu 22 ametlikus keeles.

Samal ajal uute süsteemide väljatöötamisega tegeldakse ka olemasolevate andmebaasidega ja toetatakse neid, et tagada nende vajalik toimivus.



### 3.7 7. tegevus – Euroopa Liidu institutsioonide ja asutuste teaduslik ja tehniline nõustamine

#### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- säilitada head suhted ja hallata koostöövõrgustikku Euroopa Liidu institutsioonide ning asutustega, kes tegutsevad rahvusvaheliselt kemikaalide valdkonnas;
- arendada ECHA suutlikkust teadusliku ja tehnilise nõu andmisel katsemeetodite (sh alternatiivsete katsemeetodite) ja nanomaterjalide valdkonnas;
- alustada 2011. aastal ECHA suutlikkuse arendamist biotsiidide määruses ette nähtud uute kohustuste täitmiseks, kui komisjon eraldab selleks vajalikud vahendid.

2011.–2013. aastal tugevdab ECHA veelgi koostööd Euroopa Liidu institutsioonidega, eelkõige Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoniga. ECHA teadussuutlikkus ja teaduskomiteed on 2011. aastaks täielikult välja kujunenud, mis võimaldab komisjonil esitada ECHA-le teadusküsimusi, millele poliitikakujundajad vajavad vastuseid.

Eelkõige annab ECHA komisjonile asjakohast nõu REACH- ja CLP-määruse ning kõikide kemikaalliigisaktide täiustamise ja rakendamise seotud meetmete kohta. Siia hulka kuulub ka aktiivne tegelemine uute ja tekkivate probleemidega, nagu nanomaterjalide eripära. ECHA tegevus on seotud aruandlusega, REACH-tegevuse tõhususe ja tulemuslikkuse hindamisega ning komisjonile teadusliku ja tehnilise abi andmisega 2012. aastal toimuvaks REACH-määruse esimeseks läbivaatamiseks valmistumisel.

REACH-määruse rakendamine ning eelkõige tootjate ja importijate registreerimistoimikute koostamine eeldab kemikaalide uut katsetamist selgroogsetel loomadel, et täita kemikaalide ohuteabe lüngad. Samal ajal on REACH-määruse eesmärk propageerida aineohtude hindamise alternatiivseid meetodeid. Uute ja olemasolevate standardiseeritud katsemeetodite väljatöötamine, mis võivad kõrvaldada loomkatsete vajaduse või seda vähendada, toimub riiklike ja Euroopa teadusprogrammide ja Euroopa Alternatiivsete Meetodite Valideerimise Keskuse (ECVAM) alternatiivsete meetodite teadusliku valideerimise programmi raames ning rahvusvahelisel tasandil OECD egiidi all. Euroopa Liidus vastutab uute meetodite õigusliku heakskiitmise, vastuvõtmise ja katsemeetodite määrusesse lisamise ning REACH-määruse VII–X lisas sätestatud teabele esitatavate nõuete läbivaatamise eest komisjon. ECHA osutab nimetatud tegevusele teaduslikku ja tehnilist tuge.

2009. aastal koostatud tööprogrammis seotud prioriteetidele tuginedes suurendab ECHA oma asutusesisest suutlikkust nanomaterjalide iseloomustamise ning nende ohtude ja ohutuse hindamise ning nende riskide juhtimise valdkonnas. ECHA osaleb mitmesugustes teaduslikes ja reguleerivates tegevustes Euroopa Liidu ja OECD tasandil põhieesmärgiga töötada välja asjakohased juhendid tööstuse jaoks ja suuta hinnata registreerimistoimikuid, mis sisaldavad teavet nanomaterjalide ohtude ja riskide ning viimaste juhtimise kohta. Samuti aitab ECHA komisjonil koostada nanomaterjalide liikide ja nende kasutamise, sh nende ohutuse aruannet, mis esitatakse Euroopa Parlamendile 2011. aastal.

Komisjoni kavandatud uus biotsiidiõigusakt, milles nähakse ette mitu ECHA vastutusalasse kuuluvat ülesannet, jõustub eeldatavasti 2013. aastal. Komisjon palub ECHA-l eeldatavasti Teadusuuringute Ühiskeskuse tööd vajaduse korral täiendada, pakkudes nõukogu ja parlamendiga kavandatud õigusakti üle peetavatel läbirääkimistel teaduslikku ja tehnilist tuge.

ECHA alustab ka REACH-määruses 2011.–2013. aastaks ette nähtud esimeste eriaruannete esitamist komisjonile. Nende hulka kuulub esimene iga viie aasta tagant komisjonile esitatav

aruanne<sup>11</sup> REACH-määruse toimimise kohta; sellega seoses teeb ECHA ka ettepanekuid määruse toimivuse parandamiseks. ECHA koostab ka esimese iga kolme aasta tagant komisjonile esitatava aruande<sup>12</sup> ainete olemuslike omaduste määramiseks ja ainete ohtude hindamiseks kasutatavate loomadega mitteseotud katsemeetodite ja -strateegiatega rakendamise ja kasutamise kohta REACH-määruse nõuete täitmiseks, et propageerida alternatiivsete meetodite kasutamist registreerijate poolt teiseks registreerimistähtpäevaks. Artikli 117 lõikes 3 ette nähtud aruande kontseptsioon on väljatöötamisel ja kava kohaselt sisaldab see loomadega mitteseotud katsemeetodite rakendamise ja kasutamise kvantitatiivseid näitajaid. ECHA aitab kaasa ka ameti tegevuse esimesele ülevaate koostamisele, mis tuleb teha 2012. aasta juuniks.

REACH-määruses on sätestatud horisontaalne raamistik, mis kehtib enamiku kemikaalide suhtes, mida toodetakse või müüakse Euroopa turul. Sel põhjusel mõjutab ECHA tegevus Euroopa Liidu asutusi, kes tegelevad kemikaaliriskide hindamise ja juhtimise valdkonnapõhiste õigusaktide loomisega. Nii peab ECHA REACH-määruse kohaselt tegema nende asutustega koostööd, et vältida tegevuse dubleerimist ja vastuolusid teadusarvamuste vahel; eelkõige tuleb teha koostööd Euroopa Toiduohutusametiga (EFSA) ja, kui tegu on töötajate kaitse küsimustega, siis Euroopa Komisjoni tööohutuse ja töötervishoiu nõuandekomiteega. Selleks kehtestati alates 2009. ja 2010. aastast menetluseeskirjad ning võeti vastu vastastikuse mõistmise memorandum. Selle tegevusega aitab amet jätkuvalt luua sünergiat muude Euroopa Liidu õigusaktidega.

Samuti tehakse koostööd Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuriga (EU-OSHA), Euroopa Raviametiga (EMA), Euroopa Keskkonnaametiga (EEA), Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskusega (JRC) ja Euroopa Komisjoni toiduks mittekasutatavate toodete teaduskomiteedega. Tugevdatakse ka sidemeid teadusuuringute poliitika ja nende rahastamise asutustega, sealhulgas Euroopa Komisjoniga, et edastada teavet REACH-määrusest tulenevate teadusvajaduste kohta või koguda teadusprojektide tulemusi, mis võivad mõjutada õigusloomet. Vajaduse korral struktureerib ECHA nimetatud partnerlused, näiteks luues koostöövõrgustiku sarnaste Euroopa Liidu asutustega või võttes vastu täiendavaid vastastikuse mõistmise memorandumeid.

---

<sup>11</sup> REACH-määruse artikli 117 lõige 2.

<sup>12</sup> REACH-määruse artikli 117 lõige 3.

## 4 ECHA ORGANID JA TUGITEGEVUS

### 4.1 8. tegevus – komiteed ja foorum

#### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- säilitada head suhted ja hallata koostöövõrgustikku Euroopa Liidu institutsioonide ning asutustega, kes tegutsevad rahvusvaheliselt kemikaalide valdkonnas;
- arendada ECHA suutlikkust teadusliku ja tehnilise nõu andmisel katsemeetodite (sh alternatiivsete katsemeetodite) ja nanomaterjalide valdkonnas;
- alustada 2011. aastal ECHA suutlikkuse arendamist biotsiidide määruses ette nähtud uute kohustuste täitmiseks, kui komisjon eraldab selleks vajalikud vahendid.

Komiteed on ECHA lahutamatu osa ja neil on määrav roll ameti ülesannete täitmisel. Komiteed on REACH-määruse sujuva ja tõhusa toimimise ning ECHA sõltumatuse, teadusliku aususe ja läbipaistvuse tagamise usaldusväärse osas põhjaneva tähtsusega.

Peatükkides 4.1.1 ja 4.1.2 kirjeldatakse üldiselt kolme ECHA komitee tegevust. Komiteede töödeldavate toimikute liigi ja arvu määravad otseselt mitmesugused REACH- ja CLP-protsessid ning 2., 3. ja 4. tegevuse all kirjeldatud toimikute eeldatav arv. Seega on 2011.–2013. aastani komiteede tegevuse liikumapanevaks jõuks peamiselt toimikud.

#### 4.1.1 Riskihindamise komitee ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee

Nende komiteede liikmed on eksperdid, kelle nimetab liikmesriikide ettepanekul ametisse ECHA haldusnõukogu. Mõlemad komiteed võivad täiendavate liikmetena kaasata ka sõltumatuid eriteadmistega teadlasi.

Riskihindamise komitee ülesanne on esitada arvamusi 1) ainete ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekute kohta; 2) ainetele piirangute kehtestamise ettepanekute kohta; 3) autoriseerimistaotluste kohta ja 4) kõikide muude küsimuste kohta, mis tulenevad REACH-määrusest seoses ohuga inimestevahelisele või keskkonnale.

Sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee ülesanne on esitada arvamusi 1) autoriseerimistaotlustega seotud sotsiaalmajanduslike tegurite kohta; 2) alternatiivide ja kavandatud piirangute olemasolu ning nende tehnilise ja majandusliku teostatavuse ning sotsiaalmajandusliku mõju kohta ja 3) kõikide muude küsimuste kohta, mis tulenevad REACH-määrusest seoses võimalike kemikaaliõigusaktide väljatöötamise sotsiaalmajandusliku mõjuga. Arvamuste arv sõltub tulevikus esitatavatest toimikutest, kuid eeldatavasti kasvab see pidevalt ja isegi järsult.

Kaks komiteed tegutsevad piirangute ettepanekute ja autoriseerimistaotluste läbivaatamisel paralleelselt. Näiteks piirangute ettepaneku korral esitab riskihindamise komitee arvamuse üheksa kuu jooksul ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee kaheteistkümne kuu jooksul pärast dokumendi kättesaamise kuupäeva ja pärast avalikke konsultatsioone. Õiguslike tähtaegade järgimine on komiteede ja sekretariaadi jaoks keerukas ülesanne ning selle täitmiseks peavad tööprotsessid olema tõhusad.

2011.–2013. aastal jätkab ECHA sekretariaat komiteede ning sihtotstarbeliste töörühmade, kuhu võivad tööülesannete kooskõlastamise hõlbustamiseks kuuluda mõlema komitee liikmed, kohtumiste juhatamist ja ettevalmistamist. Sekretariaat pakub tuge komiteede liikmetele, kes

on määratud konkreetsete toimikute (kaas)ettekandjateks. Lisaks vajavad komiteede liikmed, eelkõige (kaas)ettekandjad, liikmesriikide pädevate asutuste täielikku teaduslikku ja tehnilist abi.

Eelduste kohaselt toimub aastas kuus riskihindamise komitee plenaaristungit ja neli-viis sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee plenaaristungit. On juba selge, et üle kuue plenaaristungi komitee liikmed ja sekretariaat korraldada ei suuda. 2011.–2013. aastal toimub mõlemas komitees eeldatavasti rohkem töörühmade kohtumisi, et abistada ettekandjaid ja koostada komiteele ülevaateid. Seetõttu peavad komiteed kohandama oma tegevust ja olema valmis võimalikuks ülejookäivaks töökoormuseks.

Täiendavaks proovikiviks on tegevuse kooskõlastamine muude Euroopa Liidu teaduskomiteedega, kes tegelevad samade või sarnaste ainetega teistsuguses õigusraamistikus; sellisel juhul on ülioluline avastada võimalikud lahkarvamused juba varakult.

#### 4.1.2 Liikmesriikide komitee

ECHA liikmesriikide komitee koosneb liikmesriikide nimetatud liikmetest. Komitee peamine ülesanne on lahendada võimalikud lahkarvamused, mis puudutavad toimiku hindamise raames esitatud ECHA otsuse eelnõude katsetamisettepanekute hindamise või vastavuskontrollide kohta, liikmesriikide väljapakutud otsuse eelnõusid ainete hindamise kohta ja väga ohtlike ainete identifitseerimise ettepanekuid. Kui liikmesriikide komitee ei jõua ühehäälsel kokkuleppele, edastatakse tema arvamus lõpliku otsuse tegemiseks Euroopa Komisjonile. Komitee esitab arvamusi ka ECHA ettepanekute kohta, mis käsitlevad autoriseerimisele kuuluvate väga ohtlike ainete prioriseerimist, ja ühenduse ainete hindamise tegevuskava kohta.

Liikmesriikide komitee ülesanded eeldavad üksikasjalikku teaduslikku arutelu väga mitmesugustes teadusvaldkondades, alates aineohtude teabe saamiseks ja ainete keskkonnapüsivuse hindamiseks kasutatavate eri katsemeetodite parima kasutamise arutlemisest kuni autoriseerimisloetelusse kantavate väga ohtlike ainete prioriteetsuse kokku leppimiseni. Seetõttu abistavad komitee liikmeid igal kohtumisel pädevate asutuste eksperdid.

Prognoositakse, et 2011.–2013. aastal teatatakse liikmesriikide komiteele väga paljudest esialgsetest otsustest registreerimistoimikute vastavuskontrollide ja katsetamisettepanekute kohta ja kui vähemalt üks liikmesriik esitab oma sellekohased kommentaarid, tuleb püüda jõuda ühehäälsel kokkuleppele. Praeguste hinnangute kohaselt tuleb 10–20% esialgsete otsuste korral saavutada kokkulepe liikmesriikide komitee kaudu.

2011. ja 2012. aastal moodustab peamise osa liikmesriikide komitee töökoormusest toimikute hindamine. Komitee alustab ainete hindamist eeldatavasti 2012. aastal.

Lisaks tuleb korrapäraselt ajakohastada väga ohtlike ainete kandidaatainete loetelu ja vähemalt iga kahe aasta tagant esitada arvamus ECHA soovitusel eelnõu kohta XIV lisasse (autoriseerimisloetelusse) kantavate ainete kohta. Kasvav töökoormus mõjutab ka komitee kohtumiste arvu ja kestust.

### 4.1.3 Foorum

REACH-määruse kohaselt peavad kõik liikmesriigid kehtestama ametlike kontrollide süsteemi ja muud asjakohased meetmed. Tõhus, ühtlustatud ja võrdne jõustamine kogu ühenduses on REACH-tegevuse usaldusväärsuse ja edukuse jaoks ülimalt oluline. Foorum toimib platvormina, kus liikmesriigid saavad kohtuda, et vahetada teavet ja kooskõlastada oma jõustamistegevust, sh CLP-määruse jõustamine. Foorumit juhatavad ja juhivad liikmesriikide esindajad ning seda toetab ECHA töötajatest koosnev sekretariaat.

Et REACH-määruse rakendamine kogub tänu ECHA käsutuses olevate andmete hulga ja eri REACH-protsesside käigus vastu võetud otsuste ning esitatud arvamuste arvu suurenemisele pidevalt hoogu, pühendab ECHA sekretariaat üha rohkem tähelepanu ja tegevust jõustamise edendamisele ja foorumi tõhususe tagamisele.

Foorumi järelduste või algatuste mõju sõltub liikmete osalusest ja suutlikkusest kasutada liikmesriikide jõustamise eest vastutavate ametiasutuste vahendeid. ECHA usub, et REACH- ja CLP-määruse edu sõltub nende tõhusast jõustamisest liikmesriikides ning seepärast tugendab sekretariaat jõupingutusi, et määruste ühtlustatud jõustamises foorumit igati toetada.

Foorum viib ellu tegevusi, mis on ette nähtud ECHA veebilehel avaldatud ja korrapäraselt ajakohastatavas tööprogrammis. Foorumi tegevus keskendub REACH-määruse jõustajate ülesannete selgitamisele ja parimate tavade väljatöötamisele. Eriti oluline on foorumi osalemine mitmes kooskõlastatud projektis, näiteks reegli „puuduvad andmed, puudub turg” jõustamine seoses (eel)registreerimisega.

Foorum on välja töötanud jõustamisstrateegiad ning koostab REACH-määruse jõustamise miinimumtingimused, viies ellu ühtlustatud projekte ning koostades inspektorite tarbeks juhendeid ja koolitusmaterjale. Lisaks teeb foorum koostööd riskihindamise komiteega ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komiteega, et anda nõu ainetele piiramise ettepanekute jõustatavuse kohta.

## 4.2 9. tegevus – apellatsiooninõukogu

### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- teha kvaliteetseid otsuseid põhjendamatu viivitusega, et muuta kaebuste menetlemise kord sidusrühmade jaoks usaldusväärseks;
- tulla toime suureneva töökoormusega, mis kaasneb ameti otsuste vastu esitatud kaebustega ja eelkõige suurte kõikumistega kaebuste arvus;
- anda pärast esimese paari aastaga omandatud kogemusi komisjonile tagasisidet menetluseeskirjade kohandamiseks ja täiustamiseks, et muuta edasikaebamissüsteemi menetlused tõhusamaks ja tulemuslikumaks. See võib tähendada ka soovitude esitamist nõukogu organisatsioonilise ülesehituse täiustamiseks.

Apellatsiooninõukogu on ECHA lahutamatu osa, kuid on oma otsustes sõltumatu. See koosneb täiskohaga esimehest ja kahest täiskohaga liikmest, kes ei tohi täita ECHA-s muid ülesandeid. Ametisse on nimetatud lisa- ja asendusliikmed, keda võib kutsuda suurema töökoormusega toimetulemiseks osalema nõukogu töös osajalise töökoormusega. Apellatsiooninõukogu liikmed nimetab Euroopa Komisjoni esitatud kandidaatide nimekirja alusel ametisse ECHA haldusnõukogu. Apellatsiooninõukogu abistab töös kantselei.

Apellatsiooninõukogu vastutab ECHA teatud otsuste vastu esitatud kaebuste lahendamise eest. Kaebusi võib esitada otsuste peale, mis käsitlevad registreerimisest keeldumist, andmete jagamist, katsetamisettepanekute hindamist, registreerimistoimikute vastavuskontrolli, ainete hindamist või üldisest registreerimiskohustusest vabastamist seoses toote- ja tehnoloogiaalase uurimis- ja arendustegevusega (PPORD).

Apellatsiooninõukogule esitatud kaebuste arv sõltub ECHA tehtud otsuste arvust ja sellest, kas mõjutatud isikud otsustavad võimaliku kahjuliku otsuse vaidlustada või mitte. Järelikult ei saa apellatsiooninõukogu oma töökoormust ise määrata, vaid peab lahendama kõik talle esitatud kaebused.

Aastatel 2011–2013 on apellatsiooninõukogu peamiseks ülesandeks teha suuremat mahajäämust tekitamata õigel ajal kvaliteetsed otsused ja kujundada välja järjepidev lahendatud juhtumite praktika. Pärast 2010. aasta registreerimistähtpäeva võib apellatsiooninõukogu töökoormus tõenäoliselt oluliselt kõikuda. Vahendite planeerimiseks on 2011.–2013. aasta hinnangulised lähteandmed apellatsioonikaebuste arvu kohta siiski hoitud stabiilsena.

Peale selle iseloomustab kõnealust perioodi ilmselt esitatud kaebuste liikide muutumine: tõenäoliselt keskenduvad kaebused 2013. aastal toimikute ja ainete hindamisele rohkem kui 2011. aastal ja samas pööratakse enam tähelepanu andmete jagamisele ja registreerimisele. Sellise järkjärgulise nihke tõttu peab apellatsiooninõukogu keskenduma rohkem teadmushaldusele.

Ajavahemiku 2011–2013 lõpul, sealhulgas REACH-määruses ette nähtud 2012. aastal teostatava organisatsiooni läbivaatamise käigus, peab apellatsiooninõukogu saadud kogemuste alusel ka süstemaatiliselt analüüsima, kas on vaja muuta kehtivaid töömeetodeid või menetlusi. Sel ajal tehakse tõenäoliselt ka esimesed Euroopa Liidu Üldkohtu otsused apellatsiooninõukogu otsuste vastu esitatud võimalike kaebuste kohta, mis võib muuta apellatsiooninõukogu otsustuspraktikat.



## 4.3 10. tegevus – teabevahetus

### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- jätkata teabevahetuse täiustamist, et toetada paremini ECHA eesmärkide saavutamist;
- edendada teabevahetust eelkõige üldsusega ning väikeste ja keskmise suurusega ettevõtetega, tõlkides materjalid eri keeltesse;
- arendada ja suurendada sidusrühmade osalust ECHA tegevuses;
- mõista üldsuse arusaama kemikaalide ohutust kasutamisest (CLP-määruse artikkel 34).

Aastatel 2011–2013 keskendub ECHA teabevahetus neljale valdkonnale:

- 1) meediasuhted: ECHA ajakirjandussuhteid hallatakse nii ennetavalt kui ka tagantjärele, püüdes selgitada ECHA tegevust meediale ja vastates abivalmilt, õigeaegselt ning tõhusalt küsimustele ja meediakajastustele;
- 2) välisteabevahetus: ECHA püüab tihendada suhteid sidusrühmadega – nii nendega, kes juba osalevad aktiivselt ECHA tegevuses, kui ka nendega, kes seda veel ei tee. Samuti püüab ECHA parandada teabevahetust eelkõige üldsusele ning väikeste ja keskmise suurusega ettevõtetele. Amet jätkab üldsusele oluliste trükiste ja veebilehtede avaldamist Euroopa Liidu 22 ametlikus keeles;
- 3) ametisisene teabevahetus: ECHA suurenemisega muutub ametisisene teabevahetus üha olulisemaks. 2009. aastal kehtestatud tegevuskava vaadatakse läbi ja seda täiustatakse, et tagada võimalikult tõhus asutusesisene teabevahetus;
- 4) digitaalne teabevahetus: 2011. aasta jooksul tehakse ECHA veebileht ümber ja täiustatakse 2009. aasta lõpus taas kasutusele võetud ECHA siseveebilehte.

2011. aastal, pärast esimest, 2010. aasta registreerimistähtpäeva ja sellega seoses ECHA-le laekuvate andmete hulga kasvu, saab ECHA alustada kemikaaliteabe avaldamise selgitamist. Esimest korda levitab amet teavet oma töö mõjust ja teabest, mis on andmebaasi ja klassifitseerimis- ja märgistamisandmiku kaudu kõikidele kodanikele kättesaadav. Seda tööd tehakse ühiselt koos ECHA sidusrühmadega.

ECHA lõpetab ulatusliku uuringu üldsuse arusaama kohta ainete ohutust kasutamisest – lõpparuanne esitatakse 2012. aasta jaanuaris. Aruanne põhineb muu hulgas 2010. aastal Euroopa Liidu 27 liikmesriigis tehtud Eurobaromeetri uuringu tulemustel. Uuringu põhjal koostatakse aruanne, mis esitatakse Euroopa Komisjonile vastavalt CLP-määruse artikli 34 lõikele 1 ning komisjon esitab selle alusel nõukogule ja Euroopa Parlamendile aruande võimaliku vajaduse kohta muuta klassifitseerimise, märgistamise ja pakendamise õigusakte.

Praegu investeerib ECHA oma dokumentide tõlkimise 3–4 miljonit eurot aastas. 2011. aastal ja hiljem jätkab ECHA üldsusele ja ettevõtetele, eelkõige väikestele ja keskmise suurusega ettevõtetele oluliste dokumentide tõlkimist ja oma veebilehel avaldamist. ECHA tagab, et IT-vahendite kasutusjuhendid on olemas kõigis Euroopa Liidu keeltes, et hõlbustada nende kasutamist. ECHA püüab vähehaaval tõlkida materjalid ka horvaadi, islandi ja norra keelde.

ECHA arendab edasi tegevust üldsusele kemikaalide ohtude teabe andmisel. Seda tehakse koostöös ohtudest teatamise võrgustikuga ja teiste Euroopa Liidu institutsioonidega. ECHA toetab neid uue ohtudest teatamise juhendi kohaldamisel ja kogub selle kasutamise tagasisidet.



ECHA peamiseks teabevahetusvahenditeks on jätkuvalt veebileht, siseveeb ja suhtevõrk, kaks korda aastas toimuvad sidusrühmade päevad, sidusrühmadele korraldatavad õpitoad ja muud asjakohased üritused, samuti toimub teabevahetus pressiteadete, uudite, artiklite, intervjuude ja pressikonverentside, väliskasutajate uudiskirjade, elektrooniliste uudiskirjade ja iga-aastase üldaruande, tööprogrammi ning konkreetsele sihtrühmale suunatud trükiste kaudu.

2012. aastal võimaldab uus veebileht ECHA-l avaldada hõlpsamini ja kiiremini rohkem dokumente kõikides Euroopa Liidu ametlikes keeltes ning tõlkida kogu oma veebileht, et seda saaks kasutada ka muudes keeltes peale inglise.

Prioriteediks on jällegi teabe andmine üldsusele, sest väga ohtlikeks nimetatakse üha rohkem aineid ja neid autoriseeritakse või piiratakse. Samuti on oluline koostöö tervishoiu- ja keskkonnasidusrühmadega.

## 4.4 11. tegevus – rahvusvaheline koostöö

### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- aidata kaasa OECD ja ÜRO REACH- ja CLP-määrusega seotud tegevusele;
- alustada kahepoolset koostööd või sõlmida tökokkulepped ECHA-sarnaste asutustega suuremates kolmandates riikides.

ECHA asutamismääruse asjaomased sätted annavad haldusnõukogule õiguse teha otsuseid kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonide osalemise kohta ECHA töös (artiklid 106 ja 107), samas kui muudel juhtudel peab algatajaks olema Euroopa Komisjon (artikli 77 lõike 2 punkt I). Ka on REACH-määruse artiklis 120 sätestatud, et konfidentsiaalse teabe vahetamiseks kolmandate riikide või rahvusvaheliste organisatsioonidega tuleb Euroopa Liidu ja asjaomase riigi vahel sõlmida konkreetne leping.

ECHA alustab pärast esimest registreerimistähtpäeva 2010. aastal kolmandatelt riikidelt ja rahvusvahelistelt organisatsioonidelt konfidentsiaalsete andmete edastamise taotluste vastuvõtmist. Sel põhjusel kavatakse ECHA koostöös komisjoniga hinnata 2011. aastal võimalike konfidentsiaalsuslepingute sõlmimise vajadust ja seda, kelle pädevusse need lepingud kuuluvad.

### 4.4.1 Mitmepoolne tegevus

Euroopa Liidu koostöö rahvusvaheliste organisatsioonidega kemikaalipoliitika valdkonnas kuulub Euroopa Komisjoni pädevusse. ECHA toetab komisjoni taotlusel sellist rahvusvahelist tegevust.

ECHA-t on kutsutud osalema mitmes OECD tegevuses, mis on olulised REACH- ja CLP-määruse rakendamise seisukohast: eelkõige alates 2011. aastast ECHA hallatava ülemaailmse kemikaaliteabe portaali (eChemPortal) projekti juhtimises ja 2012. aastal<sup>13</sup> kasutusele võetava QSAR-rakenduste vahendi edasiarendamises. Samuti osaleb ECHA pärast 2010. aastat kemikaalide hindamise valdkonnas toimuva OECD koostöö edasises kavandamises, sh ka OECD asjaomase esialgse tööprogrammi rakendamises. ECHA töötab koostöös komisjoni ja liikmesriikidega välja menetlused, mis tagavad piisava kooskõla REACH-määruse rakendamise ja Euroopa Liidu tegevuse vahel, mis on seotud OECD muudetud programmiga.

Muude OECD tegevuste hulka, milles ECHA 2011.–2013. aastal osaleb, kuuluvad kokkupuute hindamise töökonna tegevus, ühtlustatud mallide projekt, nanomaterjalide tervise- ja keskkonnaaspektidega seotud tegevus, katsesuuniste väljatöötamise programm ning ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse töökonna ning vajaduse korral selle allrühmade tegevus.

Peale OECD-ga seotud tegevuste toetab ECHA jätkuvalt Euroopa Komisjoni tegevust, mis on seotud püsivate orgaaniliste saasteainete Stockholmi konventsiooniga. Teine rahvusvaheline tegevus, milles osalemiseks komisjon tõenäoliselt palub jätkuvalt ECHA toetust, on seotud kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise üldise ühtlustatud süsteemiga (GHS). Võttes arvesse ECHA-le CLP-määrusega määratud rolli ja mitmesuguseid ülesandeid, osaleb amet tõenäoliselt ÜRO Euroopa Majanduskomisjoni GHS-alkomitee (UNECE SC GHS) ning selle korrespondentühmade teaduslikus ja tehnilises tegevuses. Ka jälgib ECHA muude rahvusvaheliste kemikaaliõigusaktide, näiteks Rotterdami konventsiooni rakendamist ja

<sup>13</sup> OECD (Q)SAR-rakenduste vahendi esimene versioon ilmus 2008. aasta märtsis ja seda uuendati 2008. aasta detsembris. Versioon 1.1 on aadressil <http://www.oecd.org/env/existingchemicals/qsar>.

läbirääkimisi elavhõbedat käsitleva õiguslikult siduva instrumendi üle. Amet on valmis osutama komisjonile teaduslikku ja tehnilist abi, kui seda taotletakse ja kui ressursid seda võimaldavad.

#### **4.4.2 Töösuhted kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega**

Euroopa Komisjoniga konsulteerides ja tema palvel korraldab ECHA REACH-määruse nõudeid käsitlevaid kohtumisi ja konverentse kolmandate riikidega või osaleb neis kohtumistes ja toetab nõuetekohase koolituse andmist kõnealuses valdkonnas (näiteks TAIEX-i seminaride raames). ECHA-le on järjepidevalt tehtud ülesandeks aidata kaasa koostöö parandamisele ühenduse ja kolmandate riikide vahel, osaledes oma pädevusvaldkonna parimate tavade vahetamises. Kooskõlas 2008. aasta detsembris vastu võetud haldusnõukogu otsusega kolmandate riikidega tehtava üldise koostöö kohta keskendub ECHA eelkõige Euroopa Liidu kandidaatriikidele ja potentsiaalsetele kandidaatriikidele. Üldiselt tugevdab ECHA suhteid nende riikidega vastavalt sellele, kuidas neis rakendatakse REACH-määrust.

Alates 2010. aastast on ECHA-l olnud võimalus kasutada vahendeid, mis on eraldatud üleminekuprogrammi raames, mida rahastatakse Euroopa Liidu ühinemiseelse välisabi rahastamisvahenditest. Eeldatavasti eraldatakse ECHA-le vahendeid ka pärast 2011. aastat, mil praegune programm lõpeb. Programm võimaldab ECHA-l tutvustada ühinemiseelset abi saavatele riikidele mitmete ECHA organite üldist ja teaduslikku tegevust ning toetada suutlikkuse arendamise meetmete võtmist partnerriikides enne nende võimalikku ühinemist Euroopa Liiduga.

ECHA poolt 2011. aastal üldsusele avaldatavate registreerimistoimikutes esitatud andmete suur hulk suurendab tõenäoliselt kolmandate riikide tähelepanu ja huvi ECHA tegevuse vastu. ECHA sekretariaat laiendab koostööd kemikaaliohutuse asutustega väljaspool Euroopa Liitu / Euroopa Majanduspiirkonda, eelkõige OECD liikmesriikides, ja vormistab need suhted vajaduse korral ametlikuks, sõlmides vastastikuse mõistmise memorandumi. Konfidentsiaalsete andmete vahetamisega seotud mis tahes tegevus on siiski võimalik ainult REACH-määruse artiklis 120 nimetatud ametliku lepingu alusel.

Et tagada nimetatud valdkondades toimuva tegevuse nõuetekohase kooskõlastamise Euroopa Komisjoniga, tugineb ECHA oma töös komisjoniga kokku lepitud iga-aastasele töökavale. Komisjon võib igal ajal paluda ECHA-lt täiendavat abi.

## 5 JUHTIMINE, ORGANISATSIOON JA VAHENDID

### 5.1 12. tegevus – juhtimine

#### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- tagada ECHA organisatsiooni kohanemine suureneva töökoormuse ja kasvava töötajate arvuga;
- tugevdada turvapoliitika rakendamist;
- valmistuda ISO 9001 kohaseks sertifitseerimiseks;
- tagada ameti tõhus juhtimine.

ECHA kõrgeim otsuseid tegev organ on 32-liikmeline haldusnõukogu, mille liikmed on üks esindaja igast Euroopa Liidu 27 liikmesriigist ning Euroopa Komisjoni ja Euroopa Parlamendi esindajad. Kaldusnõukogusse kuulub ka kolm hääleõiguseta liiget, kes esindavad sidusrühmi, ja kolm vaatlajat, kes esindavad EMP-EFTA riike.

Ameti tegevuse algetapil (2007–2010) määras haldusnõukogu tegevuse peamiselt vajadus kehtestada kiiresti üldraamistik, mis võimaldaks ametil saavutada täielik toimivus. Alates 2011. aastast saab haldusnõukogu keskenduda oma tavapärastele reguleerivatele ülesannetele. Haldusnõukogu ülesannete hulka kuuluvad tööprogrammi, aastaaruande ja muude strateegiadokumentide ning eelarve vastuvõtmine ja raamatupidamise aastaaruande kohta arvamuse esitamine. Haldusnõukogu nimetab ametisse tegevdirektori, apellatsiooninõukogu ning riskihindamise komitee ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee liikmed ning võib heaks kiita sidusrühmade organisatsioonid, keda kutsutakse osalema vaatljana komiteede, foorumi ja muude ameti võrgustike töös.

ECHA igapäevase juhtimise eest vastutab tegevdirektor. Tegevdirektor on ülesannete täitmisel sõltumatu, piiramata seejuures Euroopa Komisjoni ja haldusnõukogu asjakohast pädevust.

2011. aastal muutub ECHA organisatsiooniline ülesehitus kindlamaks, sest amet ei kasva enam igal aastal oluliselt. Direktoraatide arv suureneb seitsmeni ja igal neist on oma terviklik ülesannete kogum. Direktoraatidevaheline koostöö on siiski jätkuvalt oluline edu tagamiseks ameti töös.

2011.–2013. aastal jätkab ECHA kvaliteedijuhtimise süsteemi rakendamist ning protsessisüsteemi ja sellega seotud menetluste dokumenteerimist, et need sobiksid kiiresti areneva ameti uute struktuuridega ja oleksid kohandatud organisatsiooni tõhusa juhtimisega seotud riskidega. Tähelepanu hakatakse pöörama süsteemi hindamisele, et seda optimeerida ja täiustada. Jätkuvad ettevalmistused ISO 9001 kohaseks sertifitseerimiseks. 2011. aastal alustab ECHA valmistumist ühenduse keskkonnajuhtimis- ja auditeerimissüsteemi (EMAS) rakendamiseks.

Võttes arvesse ECHA kiiret kasvu, põhitegevusvaldkondade pidevat laienemist ja muutuvat kontrollikeskkonda, on oluline täiustada ameti riskijuhtimissüsteemi.

Süvendatakse õigusteadmisi, tagamaks, et üha suurenev arv ECHA otsuseid ja lepinguid on õiguslikult siduvad ja täpsed, et ECHA suudaks tegeleda võimalike kaebuste ja kohtumenetlustega, sealhulgas nendega, mis on seotud ECHA intellektuaalomandiga.

Järgneva paari aasta prioriteediks on ECHA turvapoliitika, et tagada ameti töötajate, andmevarade (eelkõige registreerimisandmete), hoonete ja seadmete nõuetekohane kaitse.

Siiä kuulub põhimenetluste vormistamine, asjaomaste struktuuride tugevdamine ja täiemahulise tegevuse jätkuvuse plaani koostamine.

ECHA täidab ka aruandlusega seotud kohustusi, eelkõige esitades 2011. aastal Euroopa Komisjonile aruande REACH-määruse toimimise kohta kooskõlas määruse artikli 117 lõikega 2.

## 5.2 13. tegevus – finants-, hanke- ja raamatupidamisküsimused

### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- tagada eelarve usaldusväärne planeerimine ja selle rangelt kontrollitud täitmine;
- hallata nõuetekohaselt esimesest, 2010. aasta registreerimistähtpäevast eeldatavasti tulenevaid sularahareserve.

Võttes arvesse ECHA tegevuse kiiret laienemist ja vajadust tagada finantsjuhtimise vastavus asjaomastele Euroopa Ühenduse eeskirjadele ja määrustele, on finantsjuhtimine peamine tugiprotsess.

Oma tegevuste rahastamiseks kasutab ECHA järgmisi rahastamisallikaid:

- 1) ühenduse toetus Euroopa Liidu eelarvepädevatelt institutsioonidelt (st Euroopa Parlamendilt ja nõukogult); proportsionaalse väikse osa eelarvest moodustab ka EMP-EFTA toetus;
- 2) tulu tasudest, mida ECHA võtab oma REACH- ja CLP-määruses ette nähtud ülesannete täitmise eest; ja
- 3) liikmesriikide ning EMP-EFTA riikide vabatahtlik toetus.

Algaastatel rahastas ECHA tegevust ühendus. Seega on 2010. aasta, mil tulude hulk saavutab eeldatavasti novembri tähtpäevaks seoses registreerimiste suure arvuga haripunkti, üleminekuaasta ja rahastamine toimub tasudelt teenitud tuludest; samas on ette nähtud tagastatav üleminekutoetus, et tagada likviidsus 2010. aastal. Seega ei ole aastateks 2011–2013 ühenduse toetust ette nähtud, mis tähendab, et eelduste kohaselt katab ECHA sel ajavahemikul kõik oma kulud kooskõlas tasude määrusega<sup>14</sup> sisse nõutud tasudest.

Et REACH-määruses sätestatud registreerimistähtpäevade tõttu kõiguvad ECHA tulud eeldatavasti aastast aastasse oluliselt, on tõhus eelarve planeerimine ja rahavoogude juhtimine ülitähtis. See on veelgi olulisem seetõttu, et tasude määrusega on ette nähtud, et osa kogutud tasudest tuleb üle kanda liikmesriikide pädevatele asutustele tasuna neile usaldatud konkreetsete ülesannete täitmise eest, tagades seejuures, et ECHA-le jääb piisavalt rahalisi vahendeid.

ECHA finantsjuhtimise üldine eesmärk on kasutada rahalisi vahendeid võimalikult tõhusalt kooskõlas säästlikkuse, tõhususe ja tulemuslikkuse põhimõtetega. Hangete ja lepingute sõlmimise osas jätkab ECHA väikese osa tegevuste allhankimist, et tagada REACH-määruse tõhus rakendamine. Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia arendamise ning logistika- ja muude teenuste osutamise lepingute sõlmimine esitab tõhusale hankimisele ja lepingute sõlmimisele aastatel 2011–2013 jätkuvalt suuri nõudmisi.

<sup>14</sup> Komisjoni määrus (EÜ) nr 340/2008.

## 5.3 14 . tegevus – personalihaldus ja organisatsiooniteenused

### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- tagada ECHA eesmärkide saavutamiseks usaldusväärne personali planeerimine ja kvalifitseeritud personali olemaolu;
- tagada ECHA personali juhtimise ja haldamise usaldusväärne raamistik;
- tagada ECHA personalile ja komiteedele kvaliteetne töökeskkond, mis vastaks rangeimatele tervise-, ohutus- ja keskkonnastandarditele.

### Personal

ECHA personalipoliitika aastateks 2011–2013 on kehtestatud sama ajavahemiku kohta koostatud mitmeaastases personalipoliitika kavas.

Ameti esimesi tegevusaastaid iseloomustas töötajate arvu väga kiire kasv – ametikohtade loetelus oli 2010. aastaks ette nähtud 426 ajutist ametikohta. Aastatel 2011–2013 on kasv eeldatavalt veidi tagasihoidlikum ja sõltub toimikute arvust, mis saadakse registreerimise ning klassifitseerimis- ja märgistamisteadete esitamise tähtpäevadeks 2010. ja 2011. aastal. Personalistrateegia tähelepanu nihkub ameti töötajate pädevuse ja oskuste arendamisele ning töö tulemuslikumaks muutmisele. Seetõttu muudetakse ka koolitus- ja arengukavasid, et see muutus neis kajastuks.

Aruandeperioodi jooksul tehakse jätkuvalt suuri jõupingutusi personalihalduse ja -juhtimise menetluste optimeerimiseks, eelkõige arendades integreeritud IKT-lahendusi, et vähendada personalijuhtimisega seotud halduskulusid ja töötada välja järjepidev aruandlus- ja juhtimisraamistik.

ECHA personaliosakond toetab ja edendab tihedas koostöös personalikomiteega töötajate ja nende perekondade heaolu.

### Organisatsiooniteenused

Ameti infrastruktuuriga seotud ülesannete hulka kuulub ameti ruumide haldus. Ruumide kasutamiseks on amet sõlminud pikaajalise üürilepingu, et tagada ECHA-le püsiv asukoht. Üürilepingus on ette nähtud ka ostuvõimalus, mida võidakse kaaluda pärast 2010. aasta registreerimistähtpäeva.

Infrastruktuuri ja organisatsiooniteenuste rühma põhieesmärk on tagada kõrgetasemeliste teenuste osutamine ameti personalile, komiteedele ja külalistele. Selle eesmärgi saavutamiseks järgitakse jätkuvalt rangemaid ohutus-, tervise- ja keskkonnastandardeid.



## 5.4 15. tegevus – info- ja kommunikatsioonitehnoloogia

### 2011.–2013. aasta põhieesmärgid:

- hoida ameti info- ja kommunikatsioonitehnoloogia (IKT) tehniline infrastruktuur kõrgeimal tasemel ning tagada kõikide toetatavate tegevuste järjepidevus, tõhusus ja turvalisus;
- tagada järjepidev ja ühtne lähenemisviis info- ja kommunikatsioonitehnoloogia arendamisele organisatsioonis ning edendada IT-projektide juhtimisel parimaid tavasid.

Ameti IKT-tegevus hõlmab mitmesuguseid teenuseid ja toetab väga paljusid tegevusvajadusi. Et jõuda paberita tegevuseni, kus andmed oleksid kaitstud ning rahuldada eelmistes peatükkides kirjeldatud vajadust IT-vahendite järele, kuuluvad IKT tegevuste hulka järgmised teenused:

- tehnilise infrastruktuuri haldamine ja põhiteenuste osutamine;
- suurprojektide elluviimiseks vajalike tegevuste järelevalve ja toetamine;
- kogu ametit hõlmavate infrastruktuuri, rakenduste, tööprotsesside ja töövoogudega seotud IT-arhitektuuri üldsuuniste koostamine, rakendamine ja toimivana hoidmine;
- haldusrakenduste juhtimine, toetamine ja hooldus;
- tegevusrakenduste järelevalve ja hooldus ning
- IT turvapoliitika rakendamine ja täitmine.

Jätkub võrgustiku, teabevahetuse, tehnilise infrastruktuuri ja kasutajatoe laiendamine ja optimeerimine, et kohandada need ECHA ja selle sidusrühmade suurenevate ja muutuvate vajadustega. Laiendatakse turvalist võrguühendust liikmesriikide pädevate ja täitevasutustega ning komisjoniga. 2011.–2013. aastal on IKT infrastruktuuril määrav roll ka tegevuse jätkuvuse plaanis ja turvalisuse kavades.

Süsteemiarhitektuuri läbivaatamine ja praeguse registreerimisprotsessi käigus omandatud kogemused viitavad vajadusele täiustada pärast 2010. aasta registreerimistähtpäeva IKT rakendusi ja toetada veelgi rohkem organisatsiooni tegevust. Üha ilmsemaks saab, et olemasolevaid rakendusi tuleb täiustada ja need tuleb integreerida ettevõtte üldisesse ressursihaldussüsteemi: hea võimalus oleks seda teha aastatel 2011–2013. Esialgset prognoosid IKT-le eraldatavate vahendite kohta selliseid vajadusi kõnealusel ajavahemikul ette ei näinud, kuid võrdlus muude ECHA-sarnaste ametite ja organisatsioonidega näitab, et IKT-süsteemide arendamiseks algselt ette nähtud eelarvest ja vahenditest ei piisa.

## **6 LISAD**

## 1. lisa. REACH- ja CLP-määruses aastateks 2010–2013 kehtestatud eesmärkide ülevaade

Määrustega seotud tähtpäevad	
2010	<ul style="list-style-type: none"><li>28. veebruariks 2010 tuleb esitada hindamise aruanne (artikkel 54)</li><li>1. juuniks peavad liikmesriigid esitama komisjonile esimese iga viie aasta tagant esitatava aruande REACH-määruse toimimise kohta (artikli 117 lõige 1): esimene iga viie aasta tagant esitatav aruanne peab sisaldama täitmisaspekte (artikkel 127)</li><li>1. juunil lõpeb piiranguid käsitlevate üleminekumeetmete kehtivus (artikkel 137)</li><li>30. novembril on &gt;1000 t/a faasiainete, &gt;100 t/a R50/53-ainete ning 1. ja 2. kategooria CMR-ainete esimene registreerimistähtpäev (artikli 23 lõige 1<sup>15</sup>)</li></ul>
2011	<ul style="list-style-type: none"><li>3. jaanuariks tuleb esitada klassifitseerimis- ja märgistamisteed vastavalt CLP-määruse artiklile 40</li><li>28. veebruariks 2011 tuleb esitada hindamise aruanne (artikkel 54)</li><li>1. juunil, kuus kuud pärast aine kandmist kandidaatainete loetellu, algab toodetes sisalduvatest väga ohtlikest ainetest teatamine (artikli 7 lõige 2)</li><li>1. juuniks peab ECHA esitama komisjonile esimese iga viie aasta tagant esitatava aruande REACH-määruse toimimise kohta – (artikli 117 lõige 2)</li><li>1. juuniks peab ECHA esitama komisjonile esimese iga kolme aasta tagant esitatava aruande loomadega mitteseotud katsemeetodite ja -strateegiate kohta (artikli 117 lõige 3)</li><li>1. detsembriks tuleb esitada liikmesriikidele esimene esialgne ühenduse plaan ainete hindamiseks (artikli 44 lõige 2)</li></ul>
2012	<ul style="list-style-type: none"><li>20. jaanuariks tuleb teha uuring, mis käsitleb üldsuse teavitamist ainete ja segude ohutust kasutamisest (CLP-määruse artikkel 34)</li><li>28. veebruariks 2012 tuleb esitada hindamise aruanne (artikkel 54)</li><li>1. juuniks peab komisjon avaldama esimese iga viie aasta tagant esitatava üldaruande REACH-määruse toimimise kohta ning alternatiivsete katsemeetodite väljatöötamise ja hindamise rahastamise kohta (artikli 117 lõige 4): aruanne peab sisaldama 1–10 t/a toodetavate või imporditavate ainete registreerimise nõude läbivaatamise ülevaadet, mille põhjal võib olla esitada õigusakti ettepaneku (artikli 138 lõige 3)</li><li>1. juuniks peab komisjon läbi vaatama REACH-määruse reguleerimisala, mille põhjal võib esitada õigusakti ettepaneku (artikli 138 lõige 6)</li><li>1. juuniks tuleb teostada ECHA tegevuse läbivaatamine (artikli 75 lõige 2)</li><li>1. detsembril on 1. detsembriks 2010 laekunud registreeringute osas katsetamisetepanekute kohta esitatavate ECHA otsuse eelnõude esitamise tähtpäev (artikli 43 lõike 2 punkt a)</li></ul>
2013	<ul style="list-style-type: none"><li>28. veebruariks 2013 tuleb esitada hindamise aruanne (artikkel 54)</li><li>1. juuni on <math>\geq 100</math> t/a faasiainete registreerimise tähtpäev</li></ul>

<sup>15</sup> Kui ei ole märgitud teisiti, osutavad õigusaktiviited REACH-määrusele.

## 2. lisa. ECHA hinnangulised tulud ja kulud aastatel 2011–2013 (sh ametikohtade kava)

### 2011. aasta hinnangulised vahendid

Tegevused (eelarve III jaotis)	Personal			Eelarve- projekt	Tulud
	AD	AST	CA		
Alljärgnev nummerdus on käesoleva tööprogrammi, mitte eelarve nummerdus					
<b>REACH- ja CLP-määruse rakendamine</b>					
1. tegevus: registreerimine, andmete jagamine ja avaldamine	39	13	6	700 000	224 300 000
2. tegevus: hindamine	82	11	5	700 000	
3. tegevus: autoriseerimine ja piiramine	26	5	2	1 800 000	11 700 000
4. tegevus: klassifitseerimine ja märgistamine	14	3	0	200 000	60 000
5. tegevus: nõustamine ja abistamine juhendite ja kasutajatoe kaudu	26	12	5	1 500 000	
6. tegevus: teaduslikud IT-vahendid	24	3	0	13 600 000	
7. tegevus: Euroopa Liidu institutsioonide ja asutuste teaduslik ja tehniline nõustamine	8	3	0	500 000	
<b>ECHA organid ja valdkonnaüleused tegevused</b>					
8. tegevus: komiteed ja foorum	17	8	4	3 800 000	
9. tegevus: apellatsiooninõukogu	12	5	3	900 000	
10. tegevus: teabevahetus	10	8	7	6 500 000	
11. tegevus: rahvusvaheline koostöö	6	1	0	1 000 000	
<b>Juhtimine, organisatsioon ja vahendid</b>					
12. tegevus: juhtimine	21	20	3	800 000	
<b>Kokku</b>	<b>285</b>	<b>92</b>	<b>35</b>	<b>32 000 000</b>	
13.–15. tegevus: organisatsioon ja vahendid (II jaotis: infrastruktuur)	26	53	26	14 000 000	3 000 000*
I jaotis (personalikulud)				61 800 000	
<b>Kokku (REACH ja CLP)</b>	<b>311</b>	<b>145</b>	<b>61</b>	<b>107 800 000</b>	<b>239 060 000</b>
<b>Ametikohtade loetelu ametikohti:</b>	<b>456</b>				
Uus tegevus: biotsiidid <sup>16</sup>	3	1	2	1 000 000	
Biotsiidide toetused				1 000 000	

\* pangaintress

<sup>16</sup> Biotsiidide käsitlevad prognoosid põhinevad ECHA hinnangulisel vahendite vajadusel ja kõikide vahendite korral tuleb vastu võtta asjakohane õigusakt (KOM(2009) 267).

2012. aasta hinnangulised vahendid

Tegevused (eelarve III jaotis)	Personal			Eelarveprojekt	Tulud
	AD	AST	CA		
<i>REACH- ja CLP-määruse rakendamine</i>					
1. tegevus: registreerimine, andmete jagamine ja avaldamine	39	13	6	400 000	24 100 000
2. tegevus: hindamine	84	11	6	900 000	
3. tegevus: autoriseerimine ja piiramine	32	8	3	2 400 000	1 900 000
4. tegevus: klassifitseerimine ja märgistamine	16	3	1	400 000	150 000
5. tegevus: nõustamine ja abistamine juhendite ja kasutajatoe kaudu	26	12	5	1 500 000	
6. tegevus: teaduslikud IT-vahendid	24	3	2	12 150 000	
7. tegevus: Euroopa Liidu institutsioonide ja asutuste teaduslik ja tehniline nõustamine	8	3	0	700 000	
<i>ECHA organid ja valdkonnaülesed tegevused</i>					
8. tegevus: komiteed ja foorum	19	8	4	4 600 000	
9. tegevus: apellatsiooninõukogu	12	5	3	700 000	
10. tegevus: teabevahetus	10	8	7	6 500 000	
11. tegevus: rahvusvaheline koostöö	6	1	0	1 000 000	
<i>Juhtimine, organisatsioon ja vahendid</i>					
12. tegevus: juhtimine	24	22	4	800 000	
<b>Kokku</b>	300	97	41	31 050 000	
13.–15. tegevus: organisatsioon ja vahendid (II jaotis: infrastruktuur)	26	53	30	14 200 000	1 500 000*
I jaotis (personalikulud)				60 000 000	
<b>Kokku (REACH ja CLP)</b>	<b>326</b>	<b>150</b>	<b>71</b>	<b>106 250 000</b>	<b>27 650 000</b>
<b>Ametikohtade loetelu ametikohti:</b>	<b>476</b>				
Uus tegevus: biotsiidid	4	1	6	1 000 000	
Biotsiidide toetused				1 000 000	

\* pangaintress

## 2013. aasta hinnangulised vahendid

Tegevused (eelarve III jaotis)	Personal			Eelarveprojekt	Tulud
	AD	AST	CA		
<i>REACH- ja CLP-määruse rakendamine</i>					
1. tegevus: registreerimine, andmete jagamine ja avaldamine	39	13	9	700 000	30 600 000
2. tegevus: hindamine	84	11	6	900 000	
3. tegevus: autoriseerimine ja piiramine	32	8	3	2 500 000	36 400 000
4. tegevus: klassifitseerimine ja märgistamine	16	3	1	500 000	450 000
5. tegevus: nõustamine ja abistamine juhendite ja kasutajatoe kaudu	26	12	6	1 000 000	
6. tegevus: teaduslikud IT-vahendid	24	3	2	10 500 000	
7. tegevus: Euroopa Liidu institutsioonide ja asutuste teaduslik ja tehniline nõustamine	8	3	0	500 000	
<i>ECHA organid ja valdkonnaülesed tegevused</i>					
8. tegevus: komiteed ja foorum	19	8	4	7 000 000	
9. tegevus: apellatsiooninõukogu	12	5	3	1 000 000	
10. tegevus: teabevahetus	10	8	5	6 000 000	
11. tegevus: rahvusvaheline koostöö	6	1	0	1 300 000	
<i>Juhtimine, organisatsioon ja vahendid</i>					
12. tegevus: juhtimine	24	22	4	1 000 000	
<b>Kokku</b>	<b>300</b>	<b>97</b>	<b>43</b>	<b>32 900 000</b>	
13.–15. tegevus: organisatsioon ja vahendid (II jaotis: infrastruktuur)	26	53	28	14 700 000	1 100 000*
I jaotis (personalikulud)				61 800 000	
<b>Kokku (REACH ja CLP)</b>	<b>326</b>	<b>150</b>	<b>71</b>	<b>109 400 000</b>	<b>68 550 000</b>
Ametikohtade loetelu ametikohti:	<b>476</b>				
Uus tegevus: biotsiidid	11	7	6	6 3120 000	4 120 000
Biotsiidide toetused				2 192 000	

\* pangaintress



### 3. lisa. 2011.–2013. aasta lähteandmed

ECHA tegevuse peamised alused	2011. aasta prognoos	2012. aasta prognoos	2013. aasta prognoos
<b>Laekuvad toimikud<sup>17</sup></b>			
Registreerimistoimikud (sh ajakohastused)	8 100	5 100	12 400
Konfidentsiaalsustaotlused	450	560	1300
Juurdepääs üle 12 aasta vanustele andmetele	100	120	120
Registreerimisteabe päringud kolmandatelt isikutelt	500	50	200
Toote- ja tehnoloogiaalast uurimis- ja arendustegevuse (PPORD) teated	150	200	450 <sup>18</sup>
Päringud	1 500	1 500	2 000
REACH-määruse artikli 7 lõike 4 kohased teated	40	70	70
REACH-määruse artikli 37 lõike 4 kohased aruanded	45 000	45 000	300
Piirangute kehtestamise ettepanekud (REACH-määruse XV lisa)	10	12	15
Ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekud (REACH-määruse XV lisa)	90	90	90
Väga ohtlike ainete identifitseerimise ettepanekud (REACH-määruse XV lisa)	40	30	30
Autoriseerimistaotlused	130 <sup>19</sup>	240 <sup>20</sup>	400 <sup>21</sup>
Alternatiivse nimetuse kasutamise taotlused	20	50	150

<sup>17</sup> Need arvanded ei hõlma eelmistest aastatest üle kantud ja nimetatud aastal töödeldud toimikuid.

<sup>18</sup> 50% neist on 2008. aasta laiendused.

<sup>19</sup> Põhineb komisjoni esialgsel prognoosil, et XIV lisa loetellu lisatakse 8 uut ainet.

<sup>20</sup> Põhineb komisjoni esialgsel prognoosil, et XIV lisa loetellu lisatakse 15 uut ainet.

<sup>21</sup> Põhineb komisjoni esialgsel prognoosil, et XIV lisa loetellu lisatakse 25 uut ainet.

<b>ECHA tegevuse peamised alused</b>	<b>2011. aasta prognoos</b>	<b>2012. aasta prognoos</b>	<b>2013. aasta prognoos</b>
<b>ECHA otsused</b>			
Toimikute hindamise otsused			
– Algatatud toimikute hindamiste arv	500	500	500
– Toimiku hindamise otsuste arv	350	350	350
– Ainete hindamise otsuste arv		10	30
Andmete jagamise otsused	50	50	400
Terviklikkuse kontrolli otsused (negatiivsed)	660	90	160
Terviklikkuse kontrolli otsused (positiivsed, st anti registreerimisnumber või kinnitati uuendus)	20 350	4 600	12 000
Kolmandate isikute poolt taotletud teabe avaldamise otsused	280	25	100
Konfidentsiaalsustootluste otsused (negatiivsed)	150	30	65
Alternatiivse nimetuse kasutamise taotluste otsused	20	50	150

ECHA tegevuse peamised alused	2011. aasta prognoos	2012. aasta prognoos	2013. aasta prognoos
<b>Kaebused</b>	100	100	100
<b>Muu</b>			
Ainete esimese ühenduse hindamiskava eelnõu ajakohastused	1	1	1
Soovitused Euroopa Komisjonile kanda aine autoriseerimisloetellu	1	1	1
Küsimused, millele tuleb vastata / anda ühtlustatud vastus (REACH-nõuanded, REACH-IT, IUCLID 5, muu)	7 000	7 000	10 000
Haldusnõukogu koosolekud	4	4	4
Liikmesriikide komitee koosolekud	6	6	6
Riskihindamise komitee koosolekud	6	6	6
Sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee koosolekud	4	4	5
Foorumi koosolekud	3	6	3
Täidetavad uute ajutiste teenistujate ametikohad	30+4 <sup>22</sup>	20+0 <sup>23</sup>	0+14 <sup>24</sup>

---

<sup>22</sup> Biotsiidid

<sup>23</sup> Biotsiidid

<sup>24</sup> Biotsiidid

**European Chemicals Agency**  
P.O. Box 400 FI-00121 Helsinki  
<http://echa.europa.eu>

Европейска агенция по химикали Evropská agentura pro chemické látky Det Europæiske Kemikalieagentur Europäische Chemikalienagentur **European Chemicals Agency** Ευρωπαϊκός Οργανισμός Χημικών Προϊόντων Agencia Europea de Sustancias y Preparados Químicos Euroopa Kemikaaliamet Euroopan kemikaalivirasto Agence européenne des produits chimiques Európai Vegyianyag-ügynökség Agenzia europea per le sostanze chimiche Europos cheminių medžiagų agentūra **European Chemicals Agency** Eiropas Ķīmikāliju aģentūra L-Aġenzija Ewropea għas-Sustanzi Kimiċi Europees Agentschap voor chemische stoffen Europejska Agencja Chemikaliów Agênciã Europeia dos Produtos Químicos Agenția Europeană pentru Produse Chimice Európska chemická agentúra Evropska agencija za kemikalije Europeiska kemikaliemyndigheten Европейска агенция по химикали Evropská agentura pro chemické látky Det Europæiske Kemikalieagentur Europäische Chemikalienagentur Ευρωπαϊκός Οργανισμός Χημικών Προϊόντων Agencia Europea de Sustancias y Preparados Químicos Euroopa Kemikaaliamet Euroopan kemikaalivirasto Agence européenne des produits chimiques Európai Vegyianyag-ügynökség Agenzia europea per le sostanze chimiche Europos cheminių medžiagų agentūra Eiropas Ķīmikāliju aģentūra L-Aġenzija Ewropea għas-Sustanzi Kimiċi Europees Agentschap voor chemische stoffen Europejska Agencja Chemikaliów Agênciã Europeia dos Produtos Químicos Agenția Europeană pentru Produse Chimice Európska chemická agentúra Evropska agencija za kemikalije Europeiska kemikaliemyndigheten Европейска агенция по химикали Evropská agentura pro chemické látky Det Europæiske Kemikalieagentur Europäische Chemikalienagentur European Chemicals Agency Ευρωπαϊκός Οργανισμός Χημικών Προϊόντων Agencia Europea de Sustancias y Preparados Químicos Euroopa Kemikaaliamet Euroopan kemikaalivirasto Agence européenne des produits chimiques Európai Vegyianyag-ügynökség Agenzia europea per le sostanze chimiche Europos cheminių medžiagų agentūra Eiropas Ķīmikāliju aģentūra L-Aġenzija Ewropea għas-Sustanzi Kimiċi Europees Agentschap voor chemische stoffen Europejska Agencja Chemikaliów Agênciã Europeia dos Produtos Químicos Agenția Europeană pentru Produse Chimice Európska chemická agentúra Evropska agencija za kemikalije Europeiska kemikaliemyndigheten Европейска агенция по химикали Evropská agentura pro chemické látky Det Europæiske Kemikalieagentur Europäische Chemikalienagentur Ευρωπαϊκός Οργανισμός Χημικών Προϊόντων European Chemicals Agency Agencia Europea de Sustancias y Preparados Químicos Euroopa Kemikaaliamet Euroopan kemikaalivirasto Agence eur